

山阳为领导干部立新规

本报讯 (通讯员 朱超 张亚男)山阳县委始终把纪律规矩挺在前面,坚持用制度管权、管人、管事,制定“五项制度”,倡导“五个严禁”,为进一步规范班子运行和议事决策奠定了坚实基础。

“五项制度”,即实行重大事项请示报告制度,明确了县委班子成员和其他县级领导应该报告的事项、程序和时间,为县委、县政府及时全面准确掌握重大事项,提高决策水平和处置能力提供了有力支撑;实行县级四套班子联席会议制度,明确每季度召开1次四套班子联席会议,统筹协调县域经济社会发展中出现的热点、

难点问题,研究决定事关全县发展稳定的重大项目和重点工程,有利于达成集体意志、发挥集体智慧、凝聚集体力量;实行定期工作汇报制度,明确各部门单位要定期向县级分管领导汇报工作,县委常委和副县长要定期分别向县委、县政府主要领导汇报工作,倒逼各级各部门特别是“关键少数”狠抓工作落实、定期盘点分析,为县委作出科学决策提供参考和依据;实行定期谈心谈话制度,要求班长要经常与班子成员谈心交流,班子成员之间、党员干部之间要经常沟通,不仅密切

了党组织与党员、党员与党员之间的联系,而且能够推动形成健康向上、团结奋斗的良好环境。实行警示提醒制度,对党员干部存在的倾向性、苗头性问题,早发现、早提醒,关口前移、防微杜渐,将“小毛病”消除在萌芽状态,促进党员干部健康成长。

“五个严禁”,即严禁自由主义做派,力戒会上不说,会下乱说,当面不说,背后乱说,人前说好,暗地捣鬼,嘴上念佛,心中做贼,消极应对县委、县政府决策部署;严禁工作中“两面人”,力戒搬弄是非,表里不一,蓄意挑拨,乱生事端,破坏班子团

结;严禁临阵退缩,力戒接到任务就摆困难、讲条件,以各种理由和借口敷衍了事;严禁阳奉阴违,力戒墨守成规,抱残守缺,摒弃上有政策,下有对策思想,倡导新观念解决新问题;严禁拖泥带水,力戒对县委、县政府交办的工作拖拖拉拉,敷衍了事,杳无音信,力求工作安排雷厉风行,严谨高效。

制定“五项制度”、倡导“五个严禁”,从正反两个方面规范干部管理,保证县委、县政府的决策部署有声、落地见效,为打造“一都四区”示范县、建设“五好山阳”提供了坚强保障。

镇安守牢防返贫底线

本报讯 (通讯员 陈少斌)镇安县把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为撬动农村经济高质量发展的强力杠杆,扎实做好防止返贫动态监测工作,把各项政策落实落地,把各项工作做好做细,确保不让人掉队。全县脱贫户人均可支配收入达到15437元,同比增长11.4%。

该县积极做好排查监测,制定出台《防止返贫动态监测和帮扶工作导则》,建立“人盯人+”防返贫机制,畅通农户自主申报、镇村干部排查、部门筛查预警、平台监测分析、各类监督反馈等5个渠道,坚持“四支队伍”和片长每周走访排查、镇村每半月研判上报、部门每月信息比对,特别是“地毯式”开展2轮集中排查活动,做到“应纳尽纳”。2022年,全县动态新增监测户201户613人,目前共有监测户1559户5159人。着力做好产业就业工作,创新出台“五小”项目扶持政策,鼓励引导脱贫户、监测户发展小种植2.28万个、小养殖1.93万个、小田园0.65万个、小加工0.28万个、小商贸0.33万个,兑付“五小”项目补助资金1415.9万元,带动人均增收2630元。采取劳务输出转移一批、公益性岗位安置一批、社区工厂吸纳一批、项目建设务工一批、自主创业带动一批“五个一批”措施,全县脱贫劳动力转移就业36440人,实现了有劳动能力的脱贫和监测家庭至少有一人稳定就业。

同时,坚持“应帮尽帮、精准帮扶”,明确5925名干部“一对一”全覆盖帮扶监测户、脱贫户,定期走访入户,因户因人施策,精准开展帮扶,特别是对监测户实行一户一套帮扶计划、一险一策精准措施,做到早发现、早干预、早帮扶。制定出台《防止因灾因疫返贫致贫十六条政策措施》,投入134.33万元建立防贫救助保险基金,有效防止返贫致贫风险。严格按照民主评议、村级公示、镇办核查、县级审定、信息标注程序,累计对937户3206人收入持续稳定、“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固的监测对象标注风险消除;对545户1832人风险消除稳定性较弱、77户121人无劳动能力的监测对象持续跟踪帮扶。

该县还注重加强驻村队伍管理,为117个“五类村”选派第一书记和工作队员380人,实现“五类村”选派第一书记和工作队全覆盖。制定出台《违反驻村工作规定处理办法》,建立健全考勤、编访、培训、督查、考核、奖惩制度,提拔重用、职级晋升乡村振兴一线人员226人,极大激发了一线干部干事创业积极性。



商洛市巾帼志愿者协会、商州区大荆镇关工委近日联合西安市助老爱幼公益慈善基金会将1000套被褥和70套儿童羽绒服送到了大荆镇油坊村,让老人与儿童能够度过一个温暖的冬季。(本报记者 王孝竹 摄)

王塬村村庄美了村民富了

本报讯 (通讯员 童桂珍)“几个月没回来,村子以前的脏乱差不见了,家家门口都有小菜园、小花园,小公园也随处可见,村子变得是越来越美了,你们辛苦了。”丹凤县竹林关镇王塬村83岁的老党员余世莲在西安的儿子家小住了一段时间,回到家里第二天就来到村委会,握着村党支部书记李晓成的手激动地说。“家门口有了这两个产业园,我在家里照顾孩子之余,就到产业园打工,一月下来挣2000多元,不仅照顾了家庭,还有了收入。”家住王塬村王塬组的胡淑珍,一边忙着摘香菇,一边高兴地与工友交流。

2022年以来,丹凤县竹林关镇王塬村突出抓党建促乡村振兴主线,围绕“党建强、产业兴、环境美、群众富、乡风淳”目标,按照“组织建设规范化、产业发展集群化、村容村貌特色化、环境卫生整洁化、为民服务便捷化”的思路,打造富有地方特色的美丽乡村、宜居乡村。

王塬村以强化班子建设为契机,吸纳3名优秀青年进入村“两委”队伍,培养村后备干部14人,不断提升班子活力。依托乡村振兴人才工作室,引进专家人才4人,培养乡土人才45人,引进企业管理人才2人,开展技能培训4场200多人次,为乡村振兴注入人才活水。推行党组织书记联点、委员联项目、党员联群众

“三联”机制,鼓励和支持25名党员创办致富项目30个,领办村级产业合作社3个,科管红仁桃园1200亩,引进兆丰农产品公司,建成香菇产业园30亩、冬枣产业园26亩。积极吸引王塬村传统手工艺、竹编、木工、酿酒等手艺人留乡创业,新建网校直播中心1家,形成“三园四坊一中心”的产业格局,筑牢乡村振兴的“压舱石”。依托丹宁高速出口、桃花谷3A级景区等优势,村党员干部带头,将群众闲置房屋改建成为竹编坊、木工坊、挂面坊、醋坊“四大作坊”。将群众的小庭院进行统一规划,就地取材,用毛石、青砖打造,3D墙绘点缀,形成独具地方特色的靓丽风景,进一步丰富乡村旅游文化内涵。

同时,村上以建设秦岭山水乡村为抓手,整合废弃的棚圈修建休闲口袋公园3个,小花园22个,小菜园10个,形成家家有园,户户有花园格局。不断开展移风易俗活动,切实推进乡风文明,开展党的二十大精神、平安建设、惠农政策宣讲6场1200多人次,开展群众民俗文化活动4次,评选“十星级文明户”10户、“五美庭院”10户,表彰“好媳妇”5人、“好婆婆”5人,修订村规民约,该村被评为2022年全省“美丽宜居示范村”、全县“五美庭院示范村”。

减量和综合利用要求,最大限度减少可能造成水土流失。生产建设项目主管部门要有针对性加强行业指导。

四、加快推进水土流失重点治理

(十一)全面推动小流域综合治理提质增效。统筹生产生活生态,在大江大河上中游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源区、三峡库区等水土流失重点区域全面开展小流域综合治理。各地要将小流域综合治理纳入经济社会发展规划和乡村振兴规划,建立统筹协调机制,以流域水系为单位,整沟、整村、整乡、整县一体化推进。以山青、水净、村美、民富为目标,以水系、村庄和城镇周边为重点,大力推进生态清洁小流域建设,推动小流域综合治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合,提供更多更优蕴含水土保持功能的生态产品。

(十二)大力推进坡耕地水土流失治理。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治,以粮食生产功能区 and 重要农产品生产保护区为重点,大力实施坡耕地水土流失治理工程,提高建设标准和质量。加快推进长江上中游坡耕地水土流失治理,因地制宜完善田间道路、坡面水系等配套措施,提升耕地质量和效益。推进黄土高原旱作梯田建设,加强雨水集蓄利用,发展高效旱作农业。加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度,统筹推进保护性耕作和高标准农田建设,保护好黑土资源。有条件的地区要将缓坡耕地水土流失治理与高标准农田建设统筹规划、同步实施。

(十三)抓好泥沙集中来源区水土流失治理。以减少入河入库泥沙为重点,突出抓好黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理,大力开展黄土高原高标准淤地坝建设,加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造,实施固沟保塬工程。积极推进南方丘陵山地崩岗综合治理,保护和合理利用水土资源。

五、提升水土保持管理能力和水平

(十四)健全水土保持规划体系。落实全国水土保持规划,制定全国重要江河流域水土保持规划,推进上中下游、左

右岸、干支流协同治理。地方各级政府要依据全国及流域水土保持规划,及时制定或修订本行政区水土保持规划,合理确定水土保持目标,明确水土流失防治布局 and 任务。强化规划实施跟踪监测评估。

(十五)完善水土保持工程建管机制。创新水土流失重点治理工程组织实施方式,优化项目审批程序。积极推行以奖代补、以工代赈等建设模式,发挥好村级组织、土地使用者、承包经营者作用,支持和引导社会资本和治理区群众参与工程建设。完善治理成果管护制度,按照“谁使用、谁管护”和“谁受益、谁负责”的原则,明确管护主体,落实管护责任。建立工程运行维护费用政府和受益主体分摊机制。

(十六)加强水土保持考核。实行地方政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度,将考核结果作为领导班子和领导干部年度考核评价及责任追究、自然资源资产离任审计的重要参考。对水土保持工作中成绩显著的单位和个人,按照国家有关规定予以表彰和奖励。

(十七)强化水土保持监测评价。构建以监测站点监测为基础、常态化动态监测为主、定期调查为补充的水土保持监测体系,完善全国和重点区域土壤侵蚀模型,深化监测评价和预报预警,充分发挥水土保持监测在生态系统保护成效监测评估中的重要作用。优化水土保持监测站网布局,按照事权划分,明确中央与地方支出责任,健全运行机制。按年度开展全国水土流失动态监测,及时定量掌握全国各级行政区及重点流域、区域水土流失状况和防治成效。建立水土保持监测设备计量制度,保证监测数据质量。

(十八)加强水土保持科技创新。推进遥感、大数据、云计算等现代信息技术与水土保持深度融合,强化水土保持监管、监测等信息共享和部门间互联互通,提高管理数字化、网络化、智能化水平。围绕水土流失规律与机理、水土保持与水沙关系、水土保持碳汇能力等,加强基础研究和关键技术攻关。支持水土保持领域重点实验室、野外科学观测研究站等科技创新平台建设,促进科技成果转化和技术推广。

本报讯 (通讯员 杨小芸)2022年,市生态环境局认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想和来陕考察重要讲话重要指示精神,围绕“强作风推进清廉环保建设 铸铁军当好秦岭生态卫士”这一主题,坚持“三抓三提升”,推动解决环境信访问题,不断提升人民群众对优美环境的获得感、幸福感、安全感。截至11月底,全市共查处办结环境信访投诉1230件,查处率、回复率为100%,全市生态环境安全稳定。

我市着力解决环境信访问题

市生态环境局通过抓制度建设,不断提升查处能力,制定信访投诉工作责任清单,加强组织领导,明确目标任务,强化考核评定,形成了科室、下属单位齐抓共管的工作局面;聚焦规范办理问题,先后制定完善《来信来访工作制度》《领导接待日制度》《企业接待日制度》等,设立环境信访接待大厅,规范从接待、登记、领导批阅、办理、办结、回访等环节工作程序。局领导班子带头坚持一日一接访、一月一研判、一月一调处“三个一”工作机制,加强信访投诉件办理抽查、通报、预警,强化问题整改。聚焦重复信访投诉问题,严格落实领导包案责任制,对信访积案、重复信访问题落实包案领导,确保问题及时予以解决。目前,已抽查办结件15件,通报3次,集体约谈1次,下发预警函1件,有力推动信访案件查办,兑现了对群众“有报必接,违法必查,事事有结果,件件有回音”的承诺。

该局注重抓源头防范,努力提升管理工作水平,严把建设项目环评审批关,严防引发“邻避”效应。加强矛盾排查和环境风险隐患排查,建立风险隐患台账,分级分类管控,筑牢环境安全底线。网络舆情及时监测、及时预警、及早处置,严防敏感事件发酵。因污染防治措施不能保证下游水质安全拒批项目1个,已排查整治隐患问题58个,处置网络舆情13条。

同时,切实抓好宣传引导,有效提升公众参与度,充分利用“一报、一台、一网、两微”开展环保法律法规、《信访工作条例》宣传,提升公众对生态环境的知晓率。畅通多种投诉渠道,倾听群众心声,了解群众诉求,以高质量、高效率服务群众。严格落实《商洛市生态环境违法行为举报奖励实施办法》,激励公众参与举报和监督,不断提升公众对生态环境工作的支持和参与。

入户排查化解矛盾

本报讯 (通讯员 南晓文)连日来,柞水县红岩寺镇红安村组织村组干部、调解员、“法律明白人”深入农家院落、田间地头开展矛盾大排查、大调解活动,切实解决村民之间存在的矛盾纠纷,受到了群众称赞。

村民王记高兴地说:“感谢村上的干部帮我调解了多年没有解决的宅基地界址纠纷,使我心里的一块石头终于落地了,我也能安心在外务工了。”

入冬以来,红安村积极开展法制宣传,精心安排,周密部署,全面落实矛盾纠纷大排查大化解工作,做到任务明确、责任到人、工作到位。同时,村组干部联合村调解员、“法律明白人”入户访平安、敲门问平安,切实做到矛盾纠纷早发现、早控制、早解决,将各类风险隐患消除在萌芽状态。

三组村民陈某和妻子拌了几句嘴,妻子一气之下带着孩子回了娘家,半年都不回来,闹着要与陈某离婚。村干部入户排查了解到这一情况后,第二天就和陈某的家人一块驱车来到其妻子的娘家,要求陈某向妻子赔礼道歉,并保证以后对妻子关心照顾,勤劳持家,妻子看到丈夫的诚心诚意,也承认了自己的错误,一家人和好如初,陈某逢人便说:“是村干部挽救了我的家。”

截至目前,该村入户走访排查330户,排查出矛盾纠纷15起,调处15起,召开院落会宣传政策法律知识8次,发放宣传资料500多份,解决群众实际困难和存在问题50多件。

村党支部书记任彩琴说:“下一步,我村将持续加强矛盾纠纷大排查大化解专项行动,充分发挥村组干部、调解员在化解基层矛盾纠纷、维护社会和谐稳定的‘第一道防线’作用,扎实有效做好矛盾纠纷源头预防,做到小事不出村,积极探索新形势下开展矛盾纠纷排查调处新思路、新机制、新方法,提升群众满意度,切实切实将矛盾纠纷调处化解工作放在心上、抓在手上、落实在行动上,为推动平安红安添力量。”

六、保障措施

(十九)加强组织领导。坚持和加强党对水土保持工作的全面领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要切实担负起水土保持责任,进一步加强组织建设、队伍建设和制度建设,明确目标任务和具体举措,推进解决重点难点问题,确保党中央、国务院决策部署落到实处。

(二十)强化统筹协调。建立水土保持部际协调机制,强化协调配合,形成工作合力。水利部要切实履行主管部门职责,发挥好牵头组织和统筹协调作用,强化流域管理机构统一规划、统一治理、统一管理,加强跨区域水土流失联防联控联治。发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部、农业农村部、林业草原等部门要按照职责分工做好相关工作,加强政策体系协同,推动重点任务落实。地方各级政府要建立健全协调机制,研究解决重要问题,抓好督促落实。

(二十一)加强投入保障。中央财政继续支持水土保持工作。地方各级政府要多渠道筹措资金,保障水土保持投入。综合运用产权激励、金融扶持等政策,支持引导社会资本和符合条件的农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展水土流失治理。对集中连片开展水土流失治理达到一定规模和生态修复预期目标的相关实施主体,允许依法依规取得一定份额自然资源资产使用权,从事相关产业开发。对淤地坝淤积和侵蚀沟、崩岗、石漠化治理等形成的可以长期稳定利用的耕地,按照程序用于耕地占补平衡。建立水土保持生态产品价值实现机制,研究将水土保持碳汇纳入温室气体自愿减排交易机制。制定完善水土保持碳汇能力评价指标和核算方法,健全水土保持标准体系。鼓励和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助等形式参与水土保持工作。

(二十二)强化宣传教育。采取多种形式广泛开展水土保持宣传教育,普及水土保持法律法规和相关制度。加强水土保持学科建设,将水土保持纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系,强化以案释法、以案导学,引导全社会强化水土保持意识。开展国家水土保持示范创建,加强水土保持科普宣传和文化建设。加强国际交流合作,讲好水土保持“中国故事”。

(上接1版)

三、依法严格人为水土流失监管

(七)健全监管制度和标准。依法落实生产建设项目水土保持方案制度,加强全链条全过程监管。针对不同区域、不同行业特点,明确差异化针对性要求,分类精准监管。完善农林开发等生产建设活动水土流失防治标准,严格依照标准实行监管。深化“放管服”改革,持续推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化,进一步优化营商环境,培育和激发市场主体活力。

(八)创新和完善监管方式。建立以遥感监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管,全面监控、及时发现、精准判别人为水土流失情况,依法依规严格查处有关违法违规行。加大对造成水土流失的生态破坏行为的惩治力度,对造成生态环境损害的,依法依规严格追究生态环境损害赔偿责任。全面实施水土保持信用评价。深入推进“互联网+监管”,积极推行基于企业自主监控的远程视频监控等方式。加强对人为水土流失风险的跟踪预警,提高监管精准化、智能化水平,推动实现无风险不打扰、低风险提醒、中高风险严监控。

(九)加强协同监管。强化部门间协同监管和联动执法,建立完善监管信息共享、违法线索互联、案件通报移送等制度。加强水土保持行政执法与刑事司法衔接,与检察公益诉讼协作,充分发挥司法保障监督作用。健全与纪检监察机关沟通机制,及时将发现的党员干部和公职人员涉嫌违纪违法问题线索移送纪检监察机关处理。畅通公众监督和举报渠道,发挥社会监督作用。加强水土保持监管能力建设,提高专业化水平和现代科技手段应用能力,保障必要的经费和装备投入。

(十)强化企业责任落实。生产建设单位应依法履行水土保持防治责任,严格落实水土保持“三同时”(水土保持设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)要求。大力推行绿色设计、绿色施工,严格控制耕地占用和地表扰动,严禁滥采乱挖、乱堆乱弃,全面落实表土资源保护、弃渣