苏陕协作擘画深度融合蓝图 对口帮扶谱写共同发展乐章

跨越山海共谱高质量发展新篇章

——南京市对口帮扶商洛市工作侧记

扩大协作领域,携手共谋发展。2021年东西部协作进入新阶段以来,南京市对口帮扶商洛市工作组主动适应形势任务变化,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接这条主线,加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流,推动宁商协作工作迈上新台阶。

强化党建引领,锻造宁商协作铁军。成立工作组临时党支部,定期组织召开支部会议;开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等活动;开展"弘扬延安精神"等专题培训,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。引导挂职干部人才深入项目建设一线、乡村振兴一线、服务群众一线、防疫一线、抢险救灾一线,以"一线工作法"和商洛干部群众站在一起、想在一起、干在一起。关爱挂职干部人才,进一步改善居住条件;建成"书香之家"宁商协作干部人才阅读基地、洛南县苏陕协作党建活动中心;落实专业技术人才援派工作期间职称评审、职务晋升、奖励激励等各项政策。

注重规划先行,系统谋划推进工作。编制实施《南京市"十四五"时期宁商对口协作规划》《宁商协作文化引领乡村振兴行动计划》《苏陕协作助力商洛中药材发展行动计划》"三项规划",谋划过渡期内宁商对口协作重大项目、重点工程、重要任务。建立健全重点项目调度机制、项目资金使用管理考核机制、项目协调推进机制,以"三项机制"促工作、抓落实。

聚焦富民增收,巩固脱贫攻坚成果。充分发挥南京市场、平台、流通优势,线上线下同步发力,促进商洛农特产品产销对接和渠道拓展,2021年以来,南京累计采购、帮助销售商洛农特产品价值17.61亿元。成立"宁商劳务协作服务工作总站""苏陕劳务协作劳务输出基地"等平台,建立劳务信息共享平台,开展"定向式"劳务协作、"订单式"技能培训、"定点式"劳务输出,累计帮助商洛农村劳动力转移就业17989人。谋划实施"助力抗疫""助力扶志""助力圆梦""助力兴业"四项工程,聚力打造"心佑工程""重塑花蕾""蓝鲸之爱""励志阳光心汇心""圆梦微心愿"五大公益品牌,累计协调南京各界帮扶资金和物资折款近1亿元。

深化产业协作,增强内生发展动力。聚力发展"一县一园区、一园一主业"。2021年以来,累计为商洛引导落地投产东部企业85个,到位投资额42.18亿元。把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜做好"土特产"文章,培育木耳、茶叶、兰花等特色优势产业。发挥南京科教资源优势,用市场化方式推动东部地区围绕商洛产业发展需求开展技术攻关。洛南、柞水、商州等县区分别实现"南瓜北移""南稻北种""南茶北植"。编制中药材、电子信息产业、氟化工等重点产业链图谱,提升招商引资精准性和实效性。牵头引进商州、2023全国沙滩排球锦标赛,协助成功申办2024国际沙滩排球U19世界锦标赛。

深化结对帮扶,促进乡村全面振兴。扎实推进"四方双结对、共建示范村",形成四方双结对帮扶关系。引导推进"万企兴万村"活动,开展"村企结对"行动,助推商洛乡村振兴走深走实。开展4个"一百"乡村振兴干部人才培训项目,通过到南京跟岗学习、专题培训,为商洛培训一百名教育教学骨干、一百名基层医疗骨干、一百名招商引资骨干、一百名乡村经营管理人才。

开展组团帮扶,持续增进民生福祉。协助制定实施帮扶方案,支持和协助来商挂职的12名校长(院长)深入调研、找准定位,研究制定"一校(院)一策"帮扶方案。深化教育交流合作,建设"宁商时空课堂""宁商协作名师工作站""宁商协作校长发展中心"3个平台,常态化开展线上线下交流互动。促成苏陕协作资金每年向"组团式"帮扶的柞水、丹凤县医院投入1000万元资金,帮助柞水县医院加入南京鼓楼医院集团,建设全市首家互联网医院;帮助丹凤县医院实现诊疗技术、科研申报、理论教学"三突破"。

几多付出,几分收获。南京市对口帮扶商洛市工作组被江苏省委、省政府表彰为全省脱贫攻坚暨对口支援帮扶合作先进集体,被陕西省委、省政府表彰为全省乡村振兴工作先进集体,被商洛市委、市政府授予"商洛市特别贡献奖"。栖霞商州共建电子产业园被中办、国办列为国家东西部协作典型经验做法。宁商协作新模式被评为商洛市优秀改革创新项目。

(本报通讯员 唐华平 臧 扬 记者 邓晓红)

聚力打造赛事经济 共绘苏陕协作新蓝图

——栖霞区对口帮扶商州工作侧记

千里浓浓苏陕情,携手奋进三十载。自2021年新一轮东西部协作启动以来,商州、栖霞两区进一步加强对接交流、促进优势互补、深化合作共赢,扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,形成了多层次、多形式、全方位的协作帮扶格局,特别是2023年以来,不断通过赛事经济共绘苏陕协作新蓝图,打造赛事名城新标杆。

抢抓机遇,成功举办2023全国沙滩排球锦标赛。栖霞区对口帮扶商州区联络组得知全国沙滩排球比赛计划时,积极学习江苏沙排比赛经验,并依托江苏方面资源和渠道,第一时间争取并成功举办2023全国沙滩排球锦标赛,来自全国17个省以及香港地区共78支队伍300多人参赛,中央电视台等80多家媒体对赛事进行直播与报道。首次举办全国最高水平沙滩排球赛事,极大提升了商州城市知名度,被国家体育总局排球运动管理中心评为全国最佳赛区。借力2023全国沙滩排球锦标赛,搭建苏陕协作沙排集市,在集市上设置镇(街道)及企业展位33个,45家企业50多种产品参加展销活动,麻街横溪小西瓜、涧利绣球藤、兴茂核桃、紫元春果酒、花想蜂蜂蜜等一批苏陕协作特色农产品集中展示、加速"出圈"。

趁热打铁,助力申办2024国际排联沙滩排球U19世界锦标赛。办好一场赛,提升一座城。2023全国沙滩排球锦标赛的成功举办,形成了很好的赛事氛围,联络组趁热打铁,多次前往国家体育总局排球运动管理中心、国际排联积极主动争取,协助商洛成功申办2024国际排联沙滩排球U19世界锦标赛,这是继南京市之后,国内第二次申办成功,并首次在中国中西部地区举办的国际排联A级赛事,今年的8月27日至9月1日,将有来自全球五大洲50多个国家100多支队伍参加比赛,陕西省委、省政府将举办沙排世锦赛写入2024年《省政府工作报告》进行安排部署。

借助赛事,唱响"康养之都、活力商州"品牌。按照"以赛兴城、以赛促产"的理念,借助赛事东风,协推"秦岭之家"国家排球训练基地、"一带一路"国家青少年排球高水平训练基地落户商洛。比赛主场地选定在商洛市地标性建筑、国内首座全面展示秦岭的综合性博物馆——秦岭博物馆的西广场,将按照满足"世锦赛参赛400人"标准,在赛前搭建符合国际比赛要求的专用场地,观众席2000位以上。商州将继续围绕沙排等赛事,打造赛事经济,打造体育名城。栖霞两区也将紧紧围绕"商州所需、栖霞所能",努力打造新时代东西部共赢发展的区域协作样板。

优势互补 探索产业协作新路径

——江宁区对口帮扶洛南工作侧记

实施乡村振兴战略,基础在县城,难点在县城,活力也在县城。宁洛携手跨越千山万水,按照东西部协作的重大战略部署,聚力民生福祉改善,推进产业转型升级,实现发展动能再造,探索走出了一条绿色发展之路。

江宁区不断释放在区域产业布局、园区功能定位、招商信息捕捉等方面的综合优势,依托洛南核桃、硅石、畜牧养殖等优势资源禀赋和产业基础,瞄准大项目大企业,加大招商引资力度,一批"量身定做"的龙头项目起到了"点石成金"的效果。

引进的江苏维维集团核桃深加工项目,延长洛南核桃产业链,促进洛南绿色农特产品资源优势转化为经济优势;依托洛南硅石资源引进的江苏煜朝真空玻璃项目,发挥东部技术优势,打造绿色循环硅石产业链;引进的南京卫尚乳业绿色生态循环奶牛产业示范园项目开工建设,助力洛南县培育奶牛特色产业,打造从"种植养殖到餐桌"的完整产业链条。

投资支持的岭南生物、德盛农业、宏泰金银花、辣上天、煜正中药材等一批紧贴当地生态资源禀赋的当地优质企业,已经在联农带农、惠农富农方面产生了较好的经济效益和社会效益。这些重点项目和优质企业,通过产业导入方式,实现从原来到村、到户、到人的定点帮扶向带动县域整体发展帮扶模式转变,用市场化的手段挖掘发展潜力。

通过两地资源互补主攻特色农业发展,先后进行"南瓜北移""南稻北种""南苦北育"等一系列的尝试和推广,不断培育壮大横溪西瓜、贝贝南瓜、草莓育苗等一批生态高值农业,助推农业产业提档升级。近三年来,在农业产业方面累计投入苏陕协作资金6000多万元,支持建成了宁农瓜果蔬菜等一批农业产业示范园,让更多群众投身产业发展,实现稳定增收。

积极打造苏陕协作乡村振兴示范村,江宁区援建的亲农·溪乐谷美丽乡村获"2022年中国森林康养人家"授牌。以"四方双结对、共建示范村"为契机,挖掘洛南千年古柏和核桃古树资源优势,盘活草庙村闲置宅基地和闲置住宅,建成桃悠谷精品民宿,打造以度假休闲、生态养生、主题餐饮为核心的农文旅融合示范基地,延伸康养产业链条,为汉字故里、核桃之乡、避暑山城、康养洛南建设提供有力支撑。

山海情深共筑梦 雨丹协作结硕果

——雨花台区对口帮扶丹凤工作侧记

近年来,南京市雨花台区对口帮扶丹凤县联络组持续深化苏陕协作,围绕强化领导、巩固衔接、深化协作、项目建设、促进振兴5个重点,纵深推进产业协作、消费帮扶、劳务协作、"组团式"帮扶等十大工程,有力有效助推了丹凤高质量发展。

坚持党政引领抓协作,雨丹互动不断增进。健全互访机制,定期召开联席会议、推进资金资源、就业创业、消费帮扶、人才交流等深度衔接。3年来,两地党政领导互访交流6批41人次,召开联席会议6次,签订对口帮扶协议3份,互派挂职干部、专家人才52名,线上人才交流学习1700人次,全面夯实雨丹协作基础。

用好苏陕资金抓项目,产业帮扶助推发展。围绕丹凤构建"3+3+3"现代产业体系,建设四大产业集群等目标,积极对接招引南京企业来丹投资兴业,出台惠企政策,力促企业发展壮大。3年来,共投入苏陕协作项目资金2.8亿元,支持31个苏陕协作项目建成投产,撬动社会资本15.2亿元,带动6300多人稳定就业增收。

聚焦巩固衔接抓帮扶,乡村振兴推进有力。坚持将苏陕对口协作资金向乡村振兴重点示范镇(街道)、村(社区)倾斜,补齐基础设施短板,扶持优势特色产业和带动就业增收能力强的项目,结对共建许家堰村等乡村振兴示范村,其中许家堰村被评为陕西省乡村旅游示范村。积极对接南京市慈善协会、各级各类商会等爱心单位和协会组织,向丹凤捐物捐款,全面助推丹凤乡村振兴。3年来,投入对口帮扶资金955.7万元。

强化产销衔接抓销售,消费帮扶扎实开展。积极对接南京市及周边地区市场需求,大力推介丹凤葡萄酒、文旅康养等县域特色优势产业。在南京开设3家实体门店,用好"832"线上销售平台,对接南京市党政机关大力采购丹凤"土特产",打通丹凤产品直销江苏渠道,推动丹凤产业发展壮大。先后组织南京市19批次800多人到丹凤休闲康养,累计促进丹凤农特产品销售1.74亿元。

打造劳务品牌抓带动,就业帮扶成效突出。开展线上线下招聘服务,形成政府指导、企业主导、院校参与、劳动者受益的长效机制。3年来,开展雨丹协作劳务骨干培训2期150人次,促向输出务工人员2363人,带动丹凤籍劳动力在江苏创业310多人,从事餐饮服务4780多人,通过"丹凤厨工"劳务品牌输送务工人员达1.2万多人,"丹凤厨工"代育人李锋入选全国100个新星劳务品牌形象代言人之列。

突出专家引领抓帮带,组团式帮扶普惠民生。以干部人才"组团式"帮扶为抓手,积极协调一批名优院校专家来丹开展帮扶。2022年以来,累计投入"组团式"帮扶项目资金2220万元,攻克医疗教育、产业发展技术难题126个,开展义诊助教活动21场次,服务群众4.3万人次,为丹凤医疗技术提升、教育质量提高、职业技能提效、群众幸福感提高贡献了坚实力量。

做好茶文章 壮大茶产业 助推高质量发展

——溧水区对口帮扶商南工作侧记

近年来,南京市溧水区对口帮扶商南县联络组依托商南县资源禀赋和茶产业基础,持续加强茶叶种植,培育壮大龙头企业,推动产业转型升级,精心打造知名品牌,深入推进茶旅融合,推动全县茶产业发展总体水平明显提升、产业链条更加完整、业态功能更加丰富、融合发展更加紧密,倾力打造区域闽名的"生态茶城"。

精心布局做好规划。联络组立足当地土地、水资源、气候等自然条件,充分征求群众意见建议,综合考虑群众意愿、人力、交通、农旅融合等因素,科学规划布局茶产业基地,以高标准茶园建设为抓手,以打造"三园一区"为核心,两年多来累计打造泰岭茶乡、试马北茶小镇等茶产业基地10个,大力支持茶产业集中连片发展,推动全县茶产业由点到面、由分散到集群发展。其中泰岭茶乡项目在联络组长牵头包抓,并接受省、市重点项目观摩。

以点带面抓好龙头。联络组坚持将龙头企业培育作为茶产业发展壮大的关键,实施龙头企业带动战略,大力扶持御泉茗、满园香、鸿德农林等茶叶龙头企业做大做强,发挥示范带动作用,提升竞争能力,不断提升品牌知名度。同时,通过与江苏省农业科学院、南京农业大学等科研机构的交流合作,邀请溧水区农技专家到商南传授先进技术,实行帮带和示范,推动商南茶产业技术改造升级,以科技创新赋能茶产业转型升级,系列产品连续多年获"国饮杯""中茶杯"名优茶评比特等奖和一等奖。

科学决策用好资金。联络组每年在安排苏陕协作资金时,优先向茶产业发展倾斜,近年来累计投入苏陕协作资金3520万元,建成了试马北茶叶基地、富水油坊岭、茶坊茶叶观光园,城关千亩有机茶示范基地及清洁化加工厂,十里坪镇李家湾茶叶基地等一批产业项目。坚持走茶旅融合发展道路,先后建成了富水茶旅融合示范园、城关茶旅康养示范园、试马现代农业产业示范园等三大茶叶示范基地,精心规划了一批"望星空、赏花海、品茶香、观云海、享氧吧"等有特色的旅游业态,吸引越来越多游客走进商南慢生活、深体验。

注重高效搞好联农。联络组坚持将联农带农作为重中之重,通过"公司+基地+农户"产业发展模式,把群众牢牢镶嵌在茶产业链条上,引导从业者参与基地建设、生产加工、产品研发、产品销售等茶产业链各个环节,通过流转土地收"租金"、基地务工挣"薪金"、资金入股分"红金"、创业赚"资金"、兑换补贴得"现金",让周边群众通过"一地五金"实现多项收入,有效发挥苏陕项目对农民转别是脱贫人口、防返贫监测帮扶对象的带动作用,促进脱贫群众持续稳定增收。

解锁农文旅康"新玩法" 绘就乡村振兴新图景

——六合区对口帮扶山阳工作侧记

近年来,六合区对口帮扶山阳县联络组充分整合文旅资源优势,通过产业联动、完善服务体系、培育"旅游+"发展新业态等方式,推动山阳文化和旅游业态高质量发展。

山阳县色河铺镇陆家湾村由6个湾组成,宛若一幅大极图形状的江南水乡。六合区对口帮扶山阳联络组多次深入陆家湾村调研,在结合陆家湾村资源优势的基础上,明确了以农旅融合为主题、整村示范为路径、服务群众为方向的乡村振兴示范村创建目标,启动了陆家湾村省级乡村振兴示范村建设项目。六合区联络组依托陆家湾村"山、水、林、田、房"的生态优势,通过"政府搭台、企业唱戏"的模式,招引陕西皓新宇恒农旅生态开发有限公司进行投资,同时在基础设施建设上予以资金支持,2022年和2023年分别投入资金400万元和1266万元,进行了产业路修建、污水管网铺设、民居改造等。目前陆家湾村已建设为集生态康养、写生研学、婚纱摄影、民俗体验、户外运动于一体的新型农业旅游综合体,并被列为省级乡村振兴示范村。

六合区对口帮扶山阳联络组依托山阳当地生态资源发展茶产业,打造茶创小镇,形成山体绿色化、茶山集约化的生态效益和经济效益双赢格局。茶创小镇位于山阳县漫川关和南宽坪两镇交界的黄花岭,该地气候适宜,土壤呈弱酸性,适宜茶树生长。六合区联络组以茶创小镇为抓手,先后投入苏陕协作资金600万元,新建茶叶生产车间和有机生态观光茶园,增加了茶叶生产线,改造了低产茶园。先后打造了黄花岭、万福、枫树3个万亩有机茶生态休闲观光园,建成了绿色生态产业园、采茶品茶体验区等旅游观光项目。在苏陕协作的大力支持下,茶创小镇成功入选省农业农村厅茶旅融合精品景点推介线路,年均解决当地群众务工800人次,户均增收1万元以上。茶创小镇已将当地特色茶带"镶嵌"在产业链上,昔日的荒山摇身一变,让群众看到绿水青山的"好颜值",享受到金山银山的"好价值"。

苏陕赋能 以"四创"推动镇安"四新"发展

——浦口区对口帮扶镇安工作侧记

近年来,南京市浦口区对口帮扶镇安县联络组坚持"以合作为引擎,以融合为支撑"的发展理念,在苏陕协作中以"四创"推动"四新",为县域经济的持续发展注入了强大动力。

创新劳务品牌,清写乡村振兴新篇章。结合家政市场需求,创新推出"政府推动+技能培训+就业保障+品牌推广"举措,全力打造服务优、技能强、素质高的全能型"镇安月嫂",为推动妇女高质量就业开辟了新渠道。如今,"镇安月嫂"劳务品牌已成为陕西省八大劳务品牌之一,荣获入社部第五届"中国创翼"创业创新大赛"创翼之星"奖,品牌打造做法获国家乡村振兴局高度肯定。实现浦镇两地"宁姐月嫂""镇安月嫂"联建共建,在西安设立了"镇安月嫂"就业服务工作站,举办了首届"镇安月嫂"技能大赛,累计培育月嫂623名,就业率稳定在85%左右。

创优教育帮扶,提升乡村振兴新高度。聚焦办学能力、学生成长成才等教育发展核心要素,教育人才"组团式"帮扶助力县域教育迈上新高度。镇安中学以南京市名师工作站镇安中学分站、宁商时空课堂等5大学习平台建设助力教师专业发展,培养"陕西省特级教师"2名、"市级教学能手"3名,2023年高考本科上线率及一本上线率均位居商洛市第一,帮扶学校第一,创10年以来最好成绩。同时,镇安职教中心在各项教育教学工作及考试、比赛中也取得了优异的成绩。

创赢产业发展,激发乡村振兴新活力。通过苏陕协作资金的撬动作用,扶持了兰花产业园、云镇水库、新材料产业园等一批促进县域经济发展的明星项目,连续两年助力镇安县在全市重点项目观摩评比中获第一。复制浦口农旅融合及水产养殖发展经验,大力推进省级乡村振兴示范村建设,罗家营"甸河水乡"已于今年4月正式运营,青树村也已成为泰岭山水乡村浦镇协作样板。年度启动实施10个以上上规模、带动强的产业帮扶类项目,均与村集体或农户建立稳定、长效的利益联结关系,持续激发乡村振兴新活力。

增强民生基础,擘画乡村振兴新图景。依托镇(街道)结对帮扶机制,紧扣"精而准、小而实"的定位,连续6年累计投入浦口帮扶资金6000多万元,实施青铜关镇碧根果示范基地、木王镇平安村生猪屠宰厂等一批带动性强的项目,累计带动就业7171人,其中脱贫人口2846人;修建32座连心桥、96个村级卫生室,极大解决了群众出行、就医困难题;"干户联姻"和"村企结对"行动,累计捐资620多万元,帮助1696户、"浦镇大病公益救助"已成为有口皆碑的公益活动。一件件实事好事,使苏陕协作深入人心。

强化四链协同 打造首位产业

——高淳区对口帮扶柞水工作侧记

近年来,南京市高淳区与柞水县将"小木耳"作为首位产业协作打造,强化研发、种植、加工、销售"四链"协同,引入东部项目、资金、技术资源,助力柞水木耳产业由"小"到"大"、由"弱"到"强"、由"有"到"优",年种植超1亿袋,产值超15亿元。

强化科技赋能,夯实"研发链"。柞水县苏陕联络组效力推动木耳新菌种研发,累计投入苏陕协作资金2000多万元,建设柞水木耳实验研发综合中心等4个项目,成功研发金耳、玉耳等木耳新菌种5个。推动东西部产学研合作,支持柞水县科技投资公司与食用菌专家李玉院士团队开展合作,新购新建产学研合作研发设备16台、试种大棚3000平方米。邀请农业部南京农机所、江苏农林职业技术学院等江苏高校院所以及江苏省食用菌创新团队首席专家宋金体等到柞水指导食用菌种植、加工、研发新型加工设备。

强化项目支撑,做大"种植链"。柞水县苏陕联络组先后投入苏陕协作资金9000多万元,实施木耳菌包生产、木耳种植基础提升项目25个,建成5个年产2000万袋菌包大型生产基地;新建、改造木耳大棚500多座,引入江苏企业升级物联网智能木耳种植大棚,实现木耳智能化、精准化种植。借助高淳国家现代农业产业园创建经验,成功创建柞水木耳国家现代农业产业园,形成"三带六区、专业村支撑、大户带动"的木耳产业格局。

强化资源引进,深化"加工链"。柞水县苏陕联络组先后支持陕西中博、陕西泰峰等柞水农业龙头企业13家、木耳专业村26个,建设各类木耳初加工、精深加工生产线86条,木耳产业加工转化率超过80%,有效提升了柞水木耳加工规模和产品附加值。先后引进木耳助等东部木耳深加工企业3家,实施木耳产业补链强链项目25个、总投资59.91亿元。开发木耳面膜、木耳啤酒、木耳益生菌等系列新品22类98种,促进木耳加工向精深领域发展。同时支持建成柞水首家木耳菌包循环处理工厂,菌包循环处理率达100%,初步形成木耳全产业链。

强化品牌培育,拓宽"销售链"。高淳柞水两地紧抓江苏省总工会等部门消费帮扶政策,积极推动江苏各级机关、企事业单位采购柞水木耳。联系杭州巴士传媒集团南京分公司连续3年为柞水木耳免费提供价值3000多万元的地铁广告媒体资源,南京地铁4号线开通"柞水木耳"号品牌专列。柞水县成为陕西首个"832平台产品帮扶示范县",柞水木耳等农产品入驻江苏省总工会消费帮扶展厅、进驻"鲜丰汇"等江苏消费帮扶平台,帮助柞水企业在南京等地开设"柞水木耳"专营店21家。2023年,柞水木耳等农特产品在江苏实现销售8000多万元,成为"最受南京市民欢迎产品"。