

# 中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(上接1版)

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业、城乡基层和中小微企业就业创业、有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习、形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学专业长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习、形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职

业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招聘超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务

能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位优势、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得

# 全市党政干部国防教育专题培训班开班

**本报讯** (记者 党率航)9月25日,全市党政干部国防教育专题培训班在市委党校开班。市委常委、市委宣传部长贾永安出席开班式并讲话,市委常委、商洛军分区司令员王宏民作专题辅导。

贾永安强调,全体学员要深入学习贯彻习近平强军思想,坚持总体国家安全观,从国家安全、现实问题和发展角度等层面,充分认识加强新形势下国防工作的重要性、紧迫性。要树立维护国家主权、安全和发展利益的理念,努力提升全民国家安全意识和素养。要树立军民融合式发展的观念,不断开创军民融合深度发展新局面。要树立依法履行国防义务的观念,广泛开展《国防动员法》《国防教育法》宣

# “弘扬延安精神 喜迎盛世华诞”主题书画展开幕

**本报讯** (记者 张 矛)9月25日,“弘扬延安精神,喜迎盛世华诞”主题书画展开幕仪式在商州举行。省延安精神研究会常务副会长郭润芝宣布书画展开幕。省延安精神研究会常务副会长兼秘书长周德喜,市委常委、市委宣传部长贾永安出席并讲话。市延安精神研究会会长王甲训致辞。

展览由市延安精神研究会主办,市老年书画学会、市文化馆承办,各县区延安精神研究会协办,旨在通过书画这种艺术表现形式,表

(上接1版)

市纪委监委成立了市纪委监委机关服务中心,将派驻机构91名人员编制、行政工资关系、干部人事档案、工会福利和退休干部管理等纳入纪委监委机关统一管理,真正体现日常管理“一家人”。将派驻机构和机关各单位之间干部选调录用一体考虑、提拔使用一视同仁、教育培训一体安排、党建工作一体推进,实现组织人事“一盘棋”。健全完善派驻机构工作特别是派驻机构主要负责人考核考评办法,将派驻机构的日常管理和干部的考核考评、评优树模、奖金津贴兑付全部纳入机关统一安排,每季度召开派驻机构规范化现场交流会,提升工作规范运行水平。把办案作为最有力的监督,采取委主要领导约谈、分管(协管)领导督导的方式,压紧压实监督责任,始终将政治监督作为首要职责、根本职责,坚持问题导向,统筹人员力量,贯通共享机制,协同各类监督,做实巡视巡察整改监督,从严追问责责,矢志不渝将全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进。

## 坚持选育管用 加强队伍建设

市纪委监委严把干部进出口,坚持优进

传教育,增强干部群众依法履行国防义务的荣誉感和责任感。

贾永安强调,要聚焦领导干部“关键少数”,将全民国防教育纳入理论学习的重要内容,实现全市理论学习中心组全覆盖。要聚焦军队和民兵、预备役人员,发挥辐射提升作用,推动国防教育走进千家万户,把国防意识转化为担当作为。要聚焦青少年群体,将国防教育纳入教学培训计划,依托红色文化资源打造“思想政治实践教学教育基地”,提升学生的爱国意识、军事意识和实践能力。要聚焦企事业单位,结合政治教育、文化建设、业务培训、体育活动等有针对性地开展国防教育。要聚焦网络宣传,积极打造全民国防教育“云矩阵”,邀请专家、学者开展

线上远程教学,运用媒体和网络平台开设专题专栏,全方位、多角度开展宣传国防教育宣传报道,形成关心国防、尊崇军人的时代风尚。

贾永安要求,各相关部门、单位、人民团体要明确责任细化任务,紧盯烈士纪念日、全民国防教育日等重要时间节点,组织举办公祭仪式、鸣警仪式,发挥媒体平台、阅报栏电子屏幕、农家书屋、职工书屋等阵地作用,常态化开展内容丰富的国防主题活动,让全民国防教育潜移默化、润物有声。要强化经费保障、硬件保障、人才保障和国防制度保障,推动国防教育持续健康发展。

开班仪式上,市委党校负责人传达了学习纪律及有关要求。

延安精神、赞颂建国成就、描绘盛世美景和助力商洛发展等主题特点,每一幅作品都以其独特的艺术形式和深厚的文化底蕴,承载着伟大民族的历史记忆和作者的情感创新,都是书画艺术家们用辛勤的汗水浇灌而成的艺术之花,不仅展示了艺术家们的精湛技艺和卓越才华,而且传递了大家对延安精神的崇高敬意、对伟大祖国的无限热爱和对商洛发展的高度关注。据悉,本次展览从9月25日开始至9月27日结束,地点为市文化馆三楼展厅。

高出,采取招录、遴选等“六个一批”措施,为派驻机构补充工作人员8人。机关、派驻交流任职9人,用好一池“活水”。建立全员培训、“读书班+”、“导师帮带”和跟班、跟案学习等制度,开展“精品案件评选”“纪法微课堂”等活动,补短板、强弱项、提能力。坚持严管厚爱,制定《干部选拔任用、职务职级晋升、轮岗交流制度》《受处理处分干部教育管理实施办法》《纪检监察干部谈心谈话》和“八小时外”监督等制度,强化监督约束。

在深化国有企业事业单位派驻机构改革方面,市纪委监委认真贯彻落实二十届中央纪委三次全会、十四届省纪委三次全会、市委五届六次全会精神 and 中央纪委国家监委《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》,协助市委对市管领导班子的市交投公司、市城投公司、市建筑勘察设计院3家国有企业设立派驻纪检监察组。加强对派驻机构的直接领导、统一管理,指导各县区纪委监委向国有企业事业单位派驻纪检监察组试点工作,实现派驻监督“全覆盖”。

为进一步提升派驻机构工作效能,市纪委监委健全委领导班子成员联系指导派驻机构工作制度,完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。探索开展对账式、融入式、嵌入式、下沉式监督,推动派驻机构强化政治监督,做细日常监督,加大案件查办力度,认真落实派驻机构定期与党委(党组)专题研究全面从严治党、与党委(党组)书记交换意见、向班子成员通报分管部门党风廉政建设情况等要求,推动主体责任与监督责任贯通联动,一体落

## 商洛高新区 优化营商环境 提升效能 夯实服务硬措施

今年以来,商洛高新区持续深入贯彻落实中央和省、市关于优化营商环境的各项决策部署,坚持把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要抓手,以市场主体需求为导向,以建设稳定公平透明、可预期的营商环境为目标,全力破解企业各类痛点堵点难点问题,不断提高市场主体获得感、满意度,不断增强园区投资吸引力、创造力,推动营商环境持续提升。

## 提升效能 夯实服务硬措施

“现在办理业务越来越简单了,用手机线上就能办,有不明白的可以来政务大厅,也不用来回跑,一个窗口就搞定。”8月23日,商洛盛彩智潜智能科技有限公司副总经理李军告诉记者,“今年我们在项目有关手续办理中遇到很多难题,缺少经验不懂流程,高新区给我们安排工作人员一对一全流程服务,我们只需要提供材料就行,不仅办事效率高,还省时又省心,可以看出商洛高新区对企业的重视。”

“为解决企业的后顾之忧,我们还组建帮代办队伍,梳理‘帮办’事项43项,围绕‘重点代办、全域帮办’的服务理念,为企业提供‘保姆式’帮代办服务,打通服务群众‘最后一公里’。”商洛高新区行政审批服务局工作人员冯煜栋介绍。

今年以来,商洛高新区以“减材料、减时限、减环节”为原则,对开展的70项政务服务事项办事指南、办事流程进行优化,精简审批流程11项,减少申报材料32项,削减办理时限40%。通过推行容缺受理模式,梳理公布11项“容缺受理”服务事项,容缺材料21个,打破了原有的“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统模式,变为在主要申请材料齐全、有效、合法的前提下“可容缺受理”和“补正补齐材料”两条腿走路,真正方便群众办事,最大程度落实“最多跑一次”改革。

“今年1月,我们公司在产品开发与生产建设项目立项过程中存在一些不明白的环节,咱们园区安排工作人员上门服务,专人负责全流程帮办,完成后还将资料送上门。之后又电话回访在帮办资料中存在的不足,整个流程我都非常满意,除此之外还有方方面面的惠民措施,我感觉这些工作对于企业帮助很大,真正体现了园区对企业的支持。”陕西西蜀药业集团有限公司项目经理李斌强表示。

“除了建立‘1+1’帮办机制和‘五个进企业’服务模式,我们还组织开展政务服务事项回访工作,重点收集企业和群众对服务态度、服务质量、办事效率、依法行政和廉洁自律等方面的意见和建议,建立回访工作台账,督促问题窗口限期整改,推动政务服务‘接听即办’‘向‘未诉先办’延伸,倒逼政务服务质量提升。”商洛高新区政务服务中心主任赵茜介绍。

为了确保服务问题第一时间发现、第一时间解决,商洛高新区政务大厅畅通意见箱、现场投诉、12345热线等投诉渠道,设立“办不成事”窗口,建立一般问题当场办、复杂问题协调办的分类处办机制和窗口负责人、窗口分管人、单位负责人三级响应受理机制,努力做到对企业群众反映的问题做到件件有落实,事事有回音。为了提供热情、周到的贴心服务,设立志愿者服务站,设置休息区、无障碍通道、第三卫生间、母婴室等便民区域,配置了饮水机、医疗箱等便民设施,提供免费文印与邮寄服务,同时大力推行延时服务、预约服务,努力打造有温度的政务服务。

劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律制度。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系,加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业风险岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

## 暖企聚力 构建和谐新格局

“近期,我们组织了2024年度‘关爱职工·夏送清凉’主题慰问暨党的二十届三中全会精神宣讲进企业进车间活动,为企业员工送上了清凉消暑慰问品的同时,还给今年汛期家中受灾工人送去了慰问,帮助他们解决困难。”商洛高新区工会联合会副主席胡雁飞说。据介绍,针对今年“7·19”洪涝水灾受灾家庭职工,商洛高新区工联合会共慰问21人,慰问金额2.1万元。

2024年,商洛高新区党工委联合工会联合会策划开展了系列文化活动,包括“砥砺奋进发初心 蓄能聚力谱新篇”庆元旦迎新年文艺汇演,将文艺节目直接搬进企业。新春佳节前夕,慰问困难职工、受灾职工,同时邀请书法家现场写春联赠送给工人。开展“砥砺奋进 筑梦高新”2024年庆“三八”巾帼榜样故事分享会,并组织开展“感思非遣魅力、剪辫延安精神”剪纸活动。为了更好地维护工人权益,工联合会党群工作部积极开展根治拖欠农民工工资问题,召开根治欠薪工作专题会议5次,开展了根治欠薪专项检查4次,重点宣传解读了《保障农民工工资支付条例》,现场发放《落实保障农民工工资支付八项制度告知书》30多册,督促9个在建项目落实了农民工工资保证金制度。化解欠薪案件30起,为432名农民工追回劳动报酬808.1967万元。

今年以来,商洛高新区始终坚持政治引领,积极发挥商洛高新区党工委及工会联合会攻坚力量,加大“党建带工建、工建促党建”步伐,持续开展“四送”等活动,组织策划了一系列为工人纾难解困、安心定神的慰问帮扶活动。

胡雁飞表示,商洛高新区工联合会将在帮助企业解决难题的同时,策划更多涉及职工身心健康的活动,计划邀请一批专业人士进企业开展职工健康知识讲座,让企业职工在工作之余更加重视身心健康,让职工感受全方位的关爱与帮助。

## 党建引领 打造一流软环境

为营造良好营商环境,服务企业高质量发展,商洛高新区以深化干部作风能力提升年活动为契机,扎实推动党员干部队伍作风大转变、能力大提升,营商环境得到进一步优化,为高质量发展提供坚强组织保障。

“今年以来,我们通过开展党纪学习教育,打造廉洁、高效的干部队伍,营造亲清政商关系,扎实落实服务企业‘十个马上’措施,持续开展‘五个到一线’活动,把‘进企业、进车间、进班组、进项目、进支部’作为工作抓手,开展‘三访四问’和遍访‘五上’企业活动50多次,结合‘四下基层’制度,党员干部积极深入企业帮助解决困难问题31个。今年上半年为企业提供服务59件次,梳理各类历史遗留问题109个,截至目前已经解决90个。”商洛高新党群部李旭峰介绍。

为发挥党建引领作用,商洛高新区成立党员干部“帮代办”服务团队,进一步优化“帮代办”手续办理服务和“1+1”帮您办机制,为70项事项重新制作办事指南。对重大招商引资项目,重点复杂事项、重点领域领域实行“保姆式”全程帮代办服务,商洛高新区以党建工作统领全局,让党建成为优化营商环境的“新引擎”,深入推进营商环境加码升级。一件件实事好事的落实,一个个利好政策的出台,激发了商洛高新区民营经济蓬勃发展的不竭动力,随着企业在创新、融资、转型等方面的妥善解决,企业主体地位得到充分发挥,也将带动全市掀起经济发展新浪潮。

本报见习记者 耿 钰 程思凡

商洛高新区 优化营商环境 提升效能 夯实服务硬措施

提升效能 夯实服务硬措施