

中共中央办公厅国务院办公厅关于
加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务

协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，需收费的，实行政府指导价管理。

(下转2版)

习近平致信中国红十字会第十二次全国会员代表大会强调
聚焦高质量发展提高人道服务能力 为强国建设
民族复兴和人类和平与进步事业作出新的更大贡献

韩正出席开幕式并会见全体代表

新华社北京10月9日电 在中国红十字会第十二次全国会员代表大会召开之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致信大会，向全国广大红十字工作者、会员、志愿者致以诚挚问候，并对做好红十字工作提出希望。

习近平在信中指出，中国红十字会是党和政府在人道领域联系群众的桥梁和纽带。新时代新征程，中国红十字会要坚持党的全面领导，聚焦高质量发展，进一步深化改革创新，增强政治性、先进性、群众性，加强公信力建设，提高人道服务能力，积极参与和支持国际人道主义事业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业和促进人类和平与进步事业作出新的更大贡献。

习近平强调，各级党委和政府要加强对红十字工作的领导和支持，为红十字会依法履职创造良好环境和条件。希望全国广大红十字工作者、会员、志愿者牢记初心使命，勇担时代重任，在矢志奋斗中书写中国红十字事业高质量发展新篇章。

中国红十字会第十二次全国会员代表大会9日在京开

幕，会上传达习近平致信。国家副主席韩正出席开幕式并会见全体代表。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中在开幕式上代表党中央、国务院致辞并参加会见。他说，中国红十字会是第十一次全国会员代表大会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，红十字事业取得显著成绩。新时代新征程，中国红十字会要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党的全面领导，确保正确政治方向。强化“三救三献”本职工作，持续提升业务能力，协助党和政府织密兜牢民生兜底保障网。深入推进红十字会改革，增强服务意识，锤炼过硬作风，深化国际交流合作，为推动红十字事业高质量发展作出新贡献。

全国人大常委会副委员长何维出席上述活动。

大会开幕式由中国红十字会会长陈竺主持。红十字国际委员会代表、红十字会与红新月会国际联合会代表分别致辞。中华全国总工会书记处第一书记徐留平代表群众团体致辞。会议表彰了32个全国红十字会系统先进集体和10名先进工作者。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

全市市厅级领导干部和县处级主要领导干部
学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班

赵璟出席开班式并作专题辅导 王青峰王宁岗赵孝出席

本报讯(记者李敏)10月9日，全市市厅级领导干部和县处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在市委党校开班。市委书记赵璟出席开班式并作专题辅导。她强调，要深入学习领会习近平总书记关于进一步全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，准确把握党的二十届三中全会《决定》的丰富内涵，找准商洛进一步全面深化改革的着力点、突破口、主抓手，坚持以啃硬骨头、抓改革、以钉钉子精神求实效，为打造“一都四区”、推进富民强市，加快商洛高质量发展、现代化建设作出新的更大贡献。市委副书记、市长王青峰，市政协主席王宁岗，市委副秘书长赵孝出席。

赵璟指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有划时代意义的重要会议。要持续在学深悟透上下功夫，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，始终以发展眼光看商洛，在对标对表中强化责任担当，以进一步全面深化改革变优势为胜势、变新机为新局、变短板为长

板、强基础固根本，着力解决制约经济高质量发展的卡点堵点问题、妨碍民生改善的焦点热点问题、影响社会稳定的难点痛点问题，推动高质量发展向更高层次跃升，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

赵璟强调，市委五届六次全会全面贯彻党中央决策部署和省委工作要求，明确了全市进一步全面深化改革的主攻方向、重点任务，必须强力推动各项改革任务落地见效，不断激发高质量发展、现代化建设的动能和活力。要在推动绿色转型上务求新突破，坚持以高端化、智能化、绿色化导向做大做强新材料、电子信息 and 智能制造等5大产业链群，加快建材加工、医药制造等产业循环改造升级，强化人工智能、云计算等技术应用和推广，积极倡导低碳化生活理念，扩大绿色消费，全方位、全领域、全链条推进绿色升级。要在深化开放融合上开创新局面，加强与“一带一路”沿线国家经贸往来，深化宁商协作、天津对口帮扶，完善与京津冀冀、长三角、粤港澳等区域的横向经济技术协作对接制度，加快构建西商同城化“生产圈、生活圈、生态圈”，积极

融入全国统一大市场，不断拓展对外开放广度、增进区域协作深度、挖掘西商融合深度、提升营商环境温度。要在增进民生福祉上实现新提升，注重以人为本建设新型城镇、内外兼备全面振兴乡村、普惠共享办好民生实事，着力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要在当好秦岭卫士上彰显新作为，强化高水平保护、系统化治理和生态价值转化，推动生态与业态互融共促、“颜值”与“价值”协同并进，聚力打造生态文明示范区。要在维护安全稳定上取得新进展，增强底线思维和风险意识，提升基层治理效能，健全防灾减灾体系，抓实安全生产工作，聚力强治理、护稳定、保安全，切实以一域安全全局安。要在全面从严治党上迈上新台阶，深化作风能力提升年活动，纵深推进“3126”优选优培工程，持续建强基层党组织战斗堡垒，进一步深化正风肃纪反腐，健全为基层减负增效长效机制，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，巩固拓展风清气正的政治生态和干事创业环境。

赵璟要求，要对标对表、把准改革方

向，始终以高度的政治自觉、鲜明的问题导向、深厚的为民情怀抓改革，确保改革精准发力、精准落地。要守正创新、激发改革活力，坚持“承接深化”和“探索创新”并重，确保规定改革不折不扣、试点改革有声有色、自主改革创新创优。要重点发力、提升改革效能，自觉把进一步全面深化改革贯穿到本地方、本部门工作各方面，因地制宜、精准施策，求真务实、动真碰硬，确保改到点子上、改出高质量。要系统集成、凝聚改革合力，加强全局性谋划、整体性推进，强化上下联动、左右协同、内外一体，确保在政策上相互配合、实施中相互促进、成效上相得益彰。全体学员要严守培训纪律，潜心学习思考，积极研讨交流，相互学习借鉴，确保把学习成果转化为抓改革、促发展的强大动力。

研讨班开班式以视频会议形式召开，各县区设分会场。市委常委和有关市领导，市直各部门、人民团体、市属有关国有企业主要负责同志，各县区党政主要负责同志，商洛高新区(商丹园区)党工委书记、管委会主任，商洛经开区管委会主任等参加会议。

要精心做好调研前准备工作，聚焦群众最期盼、最迫切、最需要的领域，认真研究深入调研，切实提出高质量的意见建议，提升调研报告质量，推动调研成果转化落实。要统筹抓好市县(区)政协联席会议筹备、提案督查、委员考核管理等重点履职工作，确保各项工作任务按时高效完成。

本报讯(记者杨萌)10月9日，市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第十五次党组扩大会议暨理论学习中心组会议，集体学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，专题传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作的讲话精神，研究市政协贯彻落实意见。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏出席会议。

会议强调，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。全市各级政协组织和广大政协委员要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，在学思践悟中增强做好新时代人民政协工作的履职热情、信心决心和本领能力，不断开创商洛政协事业发展新境界。要围绕争做“六个示范”、打好“四提攻坚战”等中心任务，紧扣人民群众急难愁盼，积极建言献策，持续用高质量履职助力全市经济社会高质量发展。要持续健全完善工作机制，积极培育协商文化，深入推进政协党的建设、“六大平台”建设、“两支队伍建设”，奋力推动政协履职工作高质量发展。

会议要求，全市各级政协组织要引导各级委员做实解疑释惑、政策宣传、凝心聚力工作，深入宣传中央对推动经济稳步发展的宏观调控政策、微观惠民政策，凝聚起经济持续高质量发展共识合力。要持续抓好好级领导包抓重点项目以及“三个年”活动监督检查等工作，深化落实走访委员企业活动，积极深入一线企业排忧解难、献计献策、鼓励加油，为助力企业高质量发展贡献政协力量。要紧密结合商洛经济社会发展实际，紧盯年度目标任务，聚焦全市经济发展的重点领域、重点行业、重点企业，积极出谋划策、建言献策，全力以赴推动商洛经济持续发展。

市政协党组召开扩大会议暨理论学习中心组会议

市政协五届十四次常委会议
10月11日召开

本报讯 经市政协主席会议研究，报经市委同意，政协商洛市第五届委员会常务委员会第十四次会议定于2024年10月11日在市政府中心召开，会期一天。

主席会议建议本次常委会议的议程：一是传达学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话精神；二是传达学习省政协十三届十次常委会议精神；三是传达学习市委五届六次全会精神；四是围绕全民健身运动和康养之都建设进行专题协商；五是委员交流发言；六是领导讲话。(市政协办公室供稿)

王宁岗主持召开市政协第四十五次主席会议

本报讯(记者杨萌)10月9日，市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第四十五次主席会议。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

会议集体学习了习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，传达学习省政协十三届十次常委会议精神，研究市政协贯彻落实意见。审议《市政协五届十四次常委会议筹备工作方案(草案)》、《关于开展全民健身运动 助力康养之都建设》专题调研综述及《市政协相关委室调研协商工作方案(草案)》、听取南北水

调中线保水护水政协协商平台筹备会议情况汇报和市政协相关专委会外出考察学习情况汇报。

会议指出，全市各级政协组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，持续学深悟透习近平总书记在全国政协成立75周年大会上的重要讲话精神，深入贯彻落实省政协常委会会议精神，深刻把握新征程人民政协的新方位、新使命，确保党的重大决策部署在全市政协系统贯彻落实。

会议强调，要坚持以改革创新精神完善协商体系、健全协商机制、完善工

作制度，围绕党委政府的中心工作，积极履职尽责，深入调查研究，提高履职效能。要持续巩固深化党史学习教育成果，从“两抓两促”建设，提升机关工作效能，对标年度协商计划和工作任务，加快工作进度，提高工作质量，扎实推进四季度各项工作，高质量完成全年目标任务。

会议要求，要提高思想认识，明确任务要求，夯实工作责任，加强配合协作，精心做好市政协五届十四次常委会议的各项筹备工作，确保会议高效务实召开。要始终坚持“精益求精”的工作标准，认真修改完善调研综述，确保文字更加精准、内