

中共中央办公厅国务院办公厅关于推动行业协会商会深化改革的意见

(上接1版)进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和管理,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和党的工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建工作提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依法依规依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层次与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检工作机制。加强纪检工作规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机构、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指

导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源、实施差异化管理。对法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评估制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续由业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员(会员代表)大会、理事会(常务理事会议)、监事会(监事)制度,完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支机构(代表)机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强资产管理。建立健全行业协会商会财务管理,严格执行会计法律法规制度,保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产

综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实施行业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业

人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险预警。研究制定并实施高质量的团体标准,推动行业先进标准体系建设,积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定,更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台,助力先进产业集群发展。主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供采对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系,畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月13日电)

文旅融合绘新景 消费引擎助振兴

陕西日报记者 文超

春到秦岭,万物竞秀。清明假期,商洛市旅游接待人数与综合收入双双实现两位数增长,交出了一份亮眼的“成绩单”。这份热度背后,不仅是大美秦岭的天然馈赠,更是主动作为、精准滴灌的“服务暖流”在持续涌动。

今年以来,商洛市紧扣“三秦四季·花开商洛”主题,精心推出赏花体验、文旅互动、惠民让利等系列特色活动,全力打造旅游消费新引擎,绘就乡村振兴与文旅繁荣的新图景。

4月4日,在秦岭江山景区,一场别开生面的“游秦岭江山 啜商州包子”主题活动火热上演。本地厨娘现场擀皮、调馅、捏褶。蒸笼一开,白雾缭绕中肉香扑鼻。伴随着锣鼓响声,“开笼咯——包福包财!”吆喝声此起彼伏。现

场游客一拨接着一拨,纷纷掏出手机记录。

这不仅是一场美食推广,更是一场精心设计的“春日治愈之旅”。游客在徒步踏青欣赏山水之余,还可以参与免费品尝、春味品鉴,实现了“以食为媒、以景为介”的深度互动。

“我带着家人来这里爬山,吃了特色包子,参加了趣味游戏,体验很丰富,感觉不虚此行。”西安游客王鑫说。

在牛背梁国家森林公园,除了漫步山林步道、观云海奇观的经典项目,景区今年还以盛放的海棠花为背景,推出了汉服游园、春日摄影赛等趣味活动。此外,景区还推出了“一张门票游全年”的惠民福利,并同步升级休息区服务,增设咖啡、茶歇、地方特色餐饮等多元业态。

“我们要让游客愿意停下来、住下来、融进来,把‘流量’变‘留量’,把假期带来的短暂旅游高峰,变成景区长期持续发展。”柞水文旅局局长王希林说。

面对旅游市场新需求,镇安县从产品、服务和营销全链条创新,构建旅游新生态。

镇安县木王山景区是秦岭高山地带独有的阔叶杜鹃核心观赏区,山中的杜鹃花有着“千山杜鹃西北第一”的美誉。

3月下旬进入赏花季以来,景区先后举办“花影木王”摄影&短视频大赛、“木王·花神纪”汉服系列活动以及“木王·花神令”NPC游戏互动活动,让游客在赏花的同时,化身“寻令者”,参与剧情互动,解锁专属奖励,体验“赏花+游戏”的乐趣。

“清明假期游客量突破每日1万人次。”木王山景区负责人张全意表示,“西康高铁通车后,镇安县将正式融入西安‘半小时经济圈’。届时,我们也将开通木王山景区往返镇安高铁站的直通车,为游客提供接驳服务。”

近年来,木王山景区积极发挥资源优势,累计投资3.69亿元,持续完善基础设施,提升景区品质和接待能力,开发数十种“木王山”特产,开展会议团建、劳模疗养、中小学生研学实践活动500多场次,做强杜鹃花季特色品牌,推动生态、文化和旅游深度融合发展。

“我们通过场景创新、文旅融合和营销破圈,把商洛打造为‘近者悦、远者来’的文旅消费目的地,让游客从‘打卡式旅游’转变为‘沉浸式体验’。”商洛市文旅局局长巩文超表示。

商南全力推进『生态美』建设

商南全面启动“生态美”建设工作,力争到2030年基本建成人与自然和谐共生的现代化美丽商南,以高品质生态环境护航县域经济社会高质量发展。

商南县制定印发了《商南县“生态美”建设实施方案》,确定了六大类任务指标,明确了各领域目标,并提出到2030年,全县空气质量优良天数比率不低于90%,绿色产业增加值占比超30%,公众生态环境满意度不低于90%,努力让生态建设红利惠及全县群众。

商南县把筑牢生态空间屏障作为首要工作,持续优化国土空间,严格落实“三区三线”管控,推动开发保护与绿色高质量发展深度融合;统筹推进资源一体化节约,构建固废尾矿循环经济产业链,推广农业节肥节药节水技术,实现资源高效利用。强化系统保护,严格执行秦岭生态环境保护条例,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施国土绿化等重点工程,加强珍稀野生动植物保护,提升生态系统多样性。

为持续改善环境质量,商南县将同步推进蓝天、碧水、净土保卫战,“无废城市”建设和矿山生态修复。通过深化工业、生活、移动源综合治理,力争2030年空气质量优良天数保持在330天左右;强化流域治理与跨界水污染联防联控,确保地表水稳定达到或优于国家Ⅱ类标准;推进土壤污染防治,建立优先保护名录。加快固废高值化利用产业链建设,严格矿业权准入,将采矿权数量压减至50个,推动矿产开发与生态保护协调发展。

在“生态美”建设上,商南县着眼将生态优势转化为发展优势,按照标准化、品牌化、循环化的思路下力气发展茶、菌、果、药等七大产业;严禁“两高”项目落地,加快商南经开区低碳园区建设,构建绿色制造体系;升级金丝峡景区智慧旅游设施,打造全域旅游新样板;深化林业碳汇、用水权等权益交易,健全绿色金融和生态补偿机制,拓宽“两山”转化通道,实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

在提升生态人居品质上,商南县统筹推进城乡人居环境整治,实现农村垃圾无害化处理全覆盖,深化“厕所革命”,提升农村生活污水治理效能;推进城市精细化管理,建设“口袋公园”,以绿色建筑标准推进老旧小区改造;倡导绿色低碳生活,力争绿色出行率达80%以上,并厚植生态文化,凝聚全民共建合力。

为确保“生态美”建设工作落地见效,商南县成立专项工作组,建立“年度任务清单+季度督帮清单+问题整改清单”闭环管理模式,强化资金、人才等要素支撑,全力保障“生态美”建设。



4月10日,在洛南县麻坪镇云蒙山村的水旱种植地,村民正在为5万袋菌棒刺孔。当前正值食用菌春季管理的黄金期,刺孔能促进菌丝生长,利于集中养棒,也是保障今年头茬木耳丰产丰收的关键步骤。(本报记者 王孝竹 摄)

丹凤定制服务保障群众出行需求

近年来,丹凤县聚焦出行办事、学生上学往返、外出务工等出行场景,打造多元化、专业化定制服务体系,推动客运产业转型升级,切实打通群众出行“最后一公里”。

为优化群众跨区域出行体验,2024年底丹凤县开通丹凤至西安定制客运专线,实行定时定点发车、线上预约购票、主城区上门接送服务,每日往返各4个班次。专线采用9座纯电动商务车,西安发车点为城北客运站,经未央收费站全程高速直达丹凤。近期,结合群众实际需求,进一步调整线路布局,新

增丹凤至西安纺织城客运站班次。针对初高中学生,开通周五、六、日离校返校专线,以丹凤中学、思源实验学校为起点,直达武关、竹林关等镇客公交站,有效解决学生乘车难题。同时,开通城区夜间公交专线,两条线路均以县初级中学为起点,覆盖县城主干道,全力筑牢校园出行安全防线。聚焦返乡农民工、重点帮扶对象、退役军人等群体,依托苏陕协作机制,搭建劳务输出平台,实现“家门上车门、下车门进厂门”无缝衔接,减少务工人员换乘麻烦,降低出行成本。

镇安精准监督提升养老服务质效

镇安县纪委监委督促县民政局对涉老资金申请、审核、拨付、使用等方面强化管理,确保养老资金规范使用、精准直达。针对高龄津贴补助发放、建立逐级审核机制,群众可通过线上“陕西民政”公众号或者线下持身份证、户口簿原件到户籍所在地申请,依次经村(社区)核查、镇(街道)审核、县民政部门审批后,按月发放补贴资金。对于部分行动不方便、获悉政策不及时老年人,县纪委监委加强与人社、民政、公安等部门的协作配合,建立村干部代办制度、推广免申即享制度,通过开展数据比对核查、提供上门服务等方式切实解决老年人申请补贴不便等问题。

此外,县纪委监委压紧压实县民政局行业监管责任,对高龄、失能、半失能居家老年人等特殊困难群体进行摸底排查,对经过评估为完全失能且有入住敬老院意愿的老年人依据政策就近安排敬老院进行集中照护,切实保障每一个老人都能生活得更舒心。在此基础上,县纪委监委对于查办案件中暴露出的养老社保领域深层次、系统性问题,通过下发督办函、制发纪检监察建议书等方式督促相关职能部门深入查找制度短板和监管盲区,修订完善管理制度,进一步加强养老社保基金全流程监管,合力解决实际问题。2025年以来,养老领域整改问题12个,职能部门移交问题线索4件,立案7件,查处7人,建立《镇安县老年人助餐服务管理办法(试行)》《农村敬老院资金管理使用实施办法》等制度。

柞水规范农村集体“三资”管理

今年以来,柞水县持续深化农村集体“三资”管理突出问题整治,县纪委监委聚焦“三资”管理关键环节靶向发力,通过清底核资、规范流程、从严监管等举措抓实抓细整治工作,切实管住、守好村集体家底。

柞水县纪委监委紧盯“三资”管理的堵点难点,以全程监督推动规范管理,让集体资产在阳光下运行。在县纪委监委监督推动下,县农业农村局牵头构建起“县统筹、镇主体、村落实”的三级责任体系,各镇(街道)配齐1名专职分管领导和3名农经工作人员,把监管责任落到实处。

柞水县纪委监委督促相关部门依托“陕农经”信息管理平台,对全县81个农村集体经济组织的资产资源进行全面摸排,目前已录入农村集体资源卡片1561条,面积323.17万亩,固定资产卡片2356条,价值7.66亿元,登记经济合同1668份,每一笔资产、每一项资源都有了清晰的“数字台账”。为了从源头上规范财务管理,县纪委监委推动通过公开比选确定5家专业财税机构,为全县集体经济组织提供代理记账服务,彻底告别过去的“糊涂账”。

柞水县纪委监委把监督触角延伸到基层一线,围绕集体资产交易、资金使用、合同履行等廉政风险点,通过核查平台数据、实地勘验资产、访谈村民代表等方式,排查整治收入核算不规范、合同履行不到位等问题,对发现的线索优先处置、督促整改。截至目前,全县通过银农直联线上审批支付520笔,共计3946.84万元,发现的1个相关问题已督促整改销号,有效杜绝了资金使用中的不规范行为。