

重基层 夯基础 保运转 优服务

## 商州全面提升村级党组织政治组织功能

立足产业实际 突出学用结合

王塬村建强人才队伍激活雁阵效应

本报讯（通讯员 郭宏）近年来，丹凤县竹林关镇王塬村牢固树立“人才是第一资源”理念，积极推进人才振兴，在把人才引进来、留下来、用起来上下功夫，突破人才“壁垒”，让人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，为实现当地社会经济可持续发展提供强有力的支撑。

王塬村依托人才工作室平台，立足产业发展实际，组建核桃产业协会、竹编产业协会、挂面产业协会、香菇产业协会、木工协会、酿酒协会和网络直播中心，筑巢引凤，为人才搭建施展舞台，让人才有用武之地。同时，将内挖潜力和外部发展紧密结合，把贴合发展现状的人才选出来。一方面在本地开展“拉网式”摸底调研，全面掌握实际情况，把乡土人才选出来，认定种植、加工、传统技艺等方面农村实用人才60余人；另一方面积极与驻镇帮扶的省、市、县单位及各大高校对接，推介村庄发展的优势和潜力，提供人才需求，引进高水平、高学历、高技术人才入驻，为三产融合发展提供了有力的人才支撑。

王塬村支持乡村人才成立专业合作社，根据带动农户数量，通过以奖代补形式，给予重点扶持。举办乡村振兴人才培养班，创新培训机制，按照“自己教、走出去、请进来”思路，采取田间实操、外出培训、邀请讲师等途径，开展田间实践活动，举办食用菌种植、核桃科管、酿酒等特色产业培训班10期，参训600余人次，学用结合不断提升人才能力。

此外，王塬村全面推广导师“1+N”帮带制，结合本村的资源产业等方面优势，从产业农民、种植大户、传统工艺中培育技术能手，从技术能手培育技术带头人，从行业负责人中培育行业带头人，从村级后备干部中培育村干部，以头雁领雁带动群雁齐飞。以促进群众增收为导向用人才，把人才放在乡村振兴一线主战场上，充分发挥人才在专业技术方面的优势，在集体经济、产业发展中注入人才力量，目前，在1200亩红仁核桃产业园、30亩香菇产业园和10个阳光玫瑰大棚等产业的带动下实现户年均增收3000元以上。完善人才管理制度和人才评价体系，建立人才动态管理台账，量化考核指标，每季度由村党支部牵头，村民代表评议，对人才作用发挥情况进行考评，能者上，劣者下；能者奖，劣者罚倒逼人才作用发挥。组建王塬村人才服务队，开展人才乡村行、人才大讲堂等活动，打造“王塬人才兴王塬”品牌，丰富王塬村人才振兴内涵，以品牌强平台，不断夯实人才工作室平台基础，加快人才队伍建设步伐，为实现乡村全面振兴提供坚实力量。

设通过省级评估验收。

在经费提标上见真章，确保基层组织“有钱办事”。提高经费标准，推动村级组织高效运转，年新增财政预算500万元，将237个行政村工作经费从2万元提高到2.5万元；对人口超过3000户的村，区财政每年新增工作经费3万元。安排财政预算290万元，为145个“五类村”每年安排驻村工作经费2万元，确保驻村帮扶工作有抓手；安排专项党费48万元，整顿软弱涣散党组织12个，转化重点风险村6个。制定《商州区实施“消薄培强”行动发展壮大新型农村集体经济具体措施》，召开全区发展壮大集体经济现场会，2023年为65个村注入产业发展资金3250万元，集体经济收益20万元以上的村达到106个，10万元以上的村占比达94.3%。

在待遇提高上谋实招，确保基层组织“有人干事”。提前谋划蓄后劲，把功夫下在换届选举之前，将村级正职补贴由每年2.4万元提高到3.6万元，副职补贴由每年1.6万元提高到2.4万元，党员

群众参选意愿大大提高。扎实开展村“两委”班子届中研判分析和后备力量专项评估，换届以来村级组织发展党员660余名，储备村级后备力量1474名，落实40岁以下在村青年帮带措施888人。2022年起，区财政安排专项资金500万元，在全省率先为村（社区）干部代缴养老、医疗和工伤“三险”。制定《商州区村（社区）干部绩效考核管理办法（试行）》，各镇（街道）按季度开展实绩考核，让多劳多得、优劳优得成为最硬导向。

在干部提能上求实效，确保基层组织“有力成事”。安排专项资金226万元，依托商洛开放大学实施“千名领跑人”学历提升计划，全区754名村干部和村级后备力量参加学历提升计划，学员毕业后将形成以大专以上学历为主体的村“两委”班子结构，该做法在全市推广。2023年以来，依托市、区两级党校，举办村党组织书记、驻村第一书记主题班次培训4期780余人次，举办入党积极分子、乡村振兴等培训班17期3000余人

次。流动课堂进乡村，将“坐下来听”“围起来说”“走出去学”“送上门教”等方法有机融合，依托区委讲师团、区委党校“流动课堂”上门宣讲52场次，开展实地研学550余次，组织参加乡村CEO专题培训4期97名，党员干部抓党建促乡村振兴本领持续提升。

在服务提质上用真情，确保基层组织“有责扛事”。合理设置幸福院、卫生室、文体广场、快递驿站、便民代办等服务设施，确保村级活动场所“大门常开、场所常用、活动常办”。开展村（社区）党组织“一年10件实事”活动，推行党员承诺践诺积分管理，237名村党组织书记、1400余名党员领办实事4758件。实施矛盾纠纷排查化解、信访积案化解、维护公共安全、法治宣传教育“四大攻坚战”，划分网格4619个，组建居民群2641个，创新推广“片区长说事会”机制，搭建“有事好商量”“老支书调解室”等议事平台，获评全省“治理重复信访、化解信访积案”专项工作优秀县区。

## 山阳城关街道 党建引领树新风

本报讯（通讯员 蔡铭）今年以来，山阳县城关街道充分发挥党建引领作用，围绕“四强四建”举措，聚焦乡风文明建设，凝聚乡村治理力量，推进移风易俗，助力乡村振兴。

城关街道坚持党建引领，选配优强村（社区）“两委”班子，通过组织集中轮训、党组织书记擂台赛等方式，不断提升村（社区）党组织的乡风文明建设工作能力；将“三会一课”、主题党日与乡风文明建设相结合，积极开展移风易俗、志愿服务等活动，持续发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。同时，城关街道将乡风文明建设纳入党工委重要议事日程，定期召开专题工作部署会，指导各村（社区）建立健全“一约四会”制度；通过党组织牵头、党员带头、群众参与、村民代表审议方式，广泛征求村（居）民意见和建议，将移风易俗、乡风文明纳入村规民约，摒弃陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

城关街道聚焦街道、村两级公共文化基础设施建设，组织完善乡村大舞台、文化广场、农家书屋、“道德超市”等基层服务阵地，依托党群服务中心、新时代文明实践所（站）等平台，组织机关干部、巾帼志愿者不定期下沉村（社区），利用周例会、院落会和上门入户等方式，围绕政策宣讲、环境整治、移风易俗和乡村振兴等内容，引导群众积极参与乡风文明建设，形成党建引领、全民参与、共治共享的基层社会治理新格局。



为有效提升村（社区）“两委”干部综合素质和履职能力，8月11日，丹凤县举办村（社区）“两委”班子成员能力提升培训班，培训采取集中讲授、案例分析、现场观摩、研讨交流等多种方式进行教学。图为培训班学员实地观摩学习商洛镇定村产业联社党委、村集体经济产业发展经验。（本报通讯员 张康 摄）

## 镇安筑好村级后备人才“蓄水池”

本报记者 李小龙 黄朝梅 杨萌

青铜关镇冷水河村严格落实村级后备力量梯队建设“1249”机制，广泛开展师徒结对活动，落实后备干部培养责任人，近三年新发展党员2名，培养入党积极分子5名，转正1名、待转1名；

柴坪镇选拔致富带头人、产业大户17人、返乡创业人员3人、退役军人5人、毕业大学生23人、在职村干部36人纳入后备干部培养；

庙沟镇突出“选准育强”，坚持“严考评，优培育”，全年开展党务、政务、财务培训4次，着力培养村级优秀年轻干部，储备村级干部后备力量48名，补配4名村干部，形成了村级干部梯队配置的良好局面；

近年来，镇安县把村级后备人才队伍建设作为抓基层党建工作的项重要任务，围绕建强基层战斗堡垒、造就堪当重任的乡村振兴干部队伍，积极探索“育苗管用留”各环节优化路径，全面实施村级组织后备人才培养行动计划，扎实推进村级后备人才储备培养使用各方面工作，为推进乡村全面振兴提供坚实人才支撑。

以“选”为基 扩容后备人才“蓄水池”

实现基层各项工作目标，关键在人。村级后备人才队伍是农村“两委”班子的重要来源，是加强基层组织建设的有力支撑，更是夯实基层基础、推进乡村振兴和基层治理的重要保障。

“向阳村村民付斌是退伍军人，曾是村上的贫困户，我们当时给他安排在村上当扶贫信息员。现在他已经成为村委会副主任，对村上的工作非常熟悉，干得得心应手。”谈到加强村级后备力量建设时，柴坪镇党委书记朱亮打开了话匣子。

朱亮说，脱贫攻坚期间，一些大学生被选派到村任职，任职期满后，没有通过公务员遴选或者其他事业单位招聘的，镇上通过培育选派的方式，把他们选为村“两委”班子成员，这些人对村上的工作和村情非常熟悉，很容易适应工作节奏。

柴坪镇将加强村级后备力量建设作为拓宽村干部队伍来源渠道、提升整体素质、优化班子结构的重要抓手，以“品行优良、实干精神、群众认可”为导向，明确村级组织后备力量的选拔条件，综合考量其在发展集体经济、解决复杂问题、推动乡村振兴方面的能力。全覆盖摸排11个村（社区）致富带头人、返乡创业人员、大学毕业生、退役军人等群体79人作为后备力量的重要来源，建立村级后备干

部人才信息库。

近年来，镇安县建立健全储备村级后备干部机制，实行“一岗位一储备”，对村级党组织书记（村委会主任）、党支部副书记、副主任、监委会主任、文书5个关键岗位，实行“一对一”定向储备，要求女性不少于1名。从县内择优遴选、县外举贤回引两条渠道选拔，通过个人自荐、群众推荐和组织推荐3种方式，确定村级后备力量人选。按照民主推荐、民意测评、考察公示、建库报备4步程序，确保人选政治过关。运行“1249”机制以来，全县稳定储备村级后备力量952名以上。

精准化“育” 建好后备人才“加油站”

“我是在村干部换届后进的村‘两委’班子，平时，刘支书工作的时候就叫我，手把手教了我了解村上的工作，比如在项目推进上村子将来如何规划发展、怎么调解老百姓的矛盾纠纷，如何落实上级政策等。”回龙镇回龙社区一组组长王吉国说。

回龙社区党支部书记刘力维表示，回龙社区实行师徒带徒模式，目前培养的8名后备干部，都有专门的村干部负责帮带，不断提升他们的工作能力。

与回龙社区一样，青铜关镇冷水河村广泛开展师徒结对活动，每半年召开1次后备干部座谈会，定期了解后备干部思想学习工作动态，确保后备干部有人培、有人联、有人帮。

从从严“选”好村“两委”干部，建好乡村振兴人才库。选出来，还要精准科学“育”，练好村级后备人才干事创业的基本功。

“我们镇坚持‘在培养中使用、在使用中培养’的方式，常态化组织村级后备力量列席村‘两委’会、‘三会一课’等活动，深入了解村级工作的运作机制和决策过程，在实践中感受到村级工作的责任和挑战。”柴坪镇党委书记朱亮说。此外，柴坪镇注重实岗锻炼，选用表现优秀的村级后备干部担任村级信息员、网格员和志愿服务队员，配合村全面做好森林防火、防汛救灾、人居环境整治、防返贫动态监测等重点任务。

目前，镇安县建设了15个镇（街道）党校、40个实践教学基地，先后组织60多名村干部赴南京浦口等地交流，4批56人次赴北京、广东、西安等地进行专题培训，筹措144万元资金帮助659名村级干部提升学历。安排159个县直单位与156个村（社区）组织联建，结对共建，精选30个强村帮带弱村、联盟发展，选聘700名“导师”结对886名年

轻干部及后备力量，定向培养、周期管理。今年5月，围绕“抓党建促乡村振兴”主题，举办6期抓党建促乡村振兴村干部、乡村CEO和乡村能人培训班，全县15个镇（街道）611名村级党组织书记、后备力量、乡村CEO和乡村能人参加培训。

严格化“管” 稳住后备人才“基本盘”

村级后备人才的教育管理是一项系统工程，需要严格的管理措施和科学的评价体系。

“我们坚持‘村级管理’‘导师管理’‘考核评议’三项制度。严格执行村‘两委’各项规章制度，导师与帮带对象每月开展一次谈心谈话，了解思想、工作情况，给出评价，帮助后备力量认清工作中的不足，不断提高解决各种问题的能力。”庙沟镇党委书记曹锋说，每季度，各村召开村“两委”成员、组长、村民代表会议，对年轻村干部和后备力量交办工作完成情况、日常表现情况进行综合评议，对不胜任职务的年轻村干部责令整改，对认可度低的后备力量及时调整。

与庙沟镇相同，柴坪镇坚持动态管理的原则，镇党委每年分析1次队伍建设情况，对政治立场不坚定、党员群众不满意、日常表现不突出的，责成村党组织及时予以调整。建立能者上、平者让、庸者下、劣者汰的用人机制，对连续两年被评为较差及以下的村干部责令辞职或依法依规罢免，按程序将党员群众认可的后备力量补充到村干部队伍中来。

近年来，镇安县制定《镇安县村（社区）干部量化积分管理办法》，将积分结果作为绩效考核、推优评先等重要依据。镇（街道）每月组织集中考试，定期考评，调阅会议记录、驻村日志等基础工作，对不合格者开办“回炉淬炼”培训班。县委组织部定期进行综合评估，将结果作为镇（街道）年度目标责任考核重要依据。从严管理，健全清单管理、承诺践诺、去向公示、轮流坐班、动态调整等驻村工作“五项制度”，建立每月“任务、进度、办结”三张清单，推行村级班子承诺“一年十件实事”、村干部“领办三事”，结合量化积分及时调整优化，33人调整岗位、6人退出序列。

“我们将村级干部培育管理情况纳入镇（街道）领导班子和领导干部年度目标责任考核，作为党委书记述职评议考核和重点工作督查督办，同时编印《村级制度汇编》《三务公开制度和“四议两公开”制度运行指导意见》，促使村级班子规范管理、高效运行，始终保持后备力量‘一池活水’。”镇安县委组织部副部长魏华说。

灵活化“用” 搭建后备人才“成长梯”

“我是退伍军人，回到村上后一直担任村级信息员，后来有个干部辞职了，村‘两委’就会及时推选我担任村文书。”柴坪镇桃园村村民彭政淋说，他的每一点进步，都是组织精心培养的结果。

朱亮介绍，柴坪镇坚持“有备有用”的原则，在村“两委”班子出缺或换届选举时，优先推荐德才兼备、实绩突出、群众公认的村干部后备力量按程序任职，特别优秀的及时选拔到村党组织书记岗位上。镇上还通过表彰奖励、党员纳新等方式，优先考虑激励后备力量，努力为支部培养坚实的后备人才支撑。截至目前，11名表现优秀的村级后备力量被吸收为入党积极分子，今年上半年6名表现优秀的村级后备力量被吸收为预备党员，形成良好的激励机制，激励村级后备力量学习先进、争当先进。

“我们通过政治激励，优先推荐优秀村干部为各级‘两代表一委员’人选，目前有各级党代表326名、人大代表294名、政协委员1名，其他工会代表5名、团代表20名、人民陪审员33名。”魏华说，县委定期开展担当当好好书记、红旗党支部、红星党员等评选活动，先后表彰示范村（社区）62个、先进个人83名。镇（街道）同步表彰先进集体98个、先进个人330人。先后推荐在职村干部考试招录公务员19名、提拔进镇（街道）领导班子2名，鼓励村级后备力量招聘企事业单位54名。

农村人才各归其位，有盼头才能留得住、走得远。镇安县从2022年开始，每年新增财政预算486.5万元，村干部人均增加补贴5000元。对任职每满1年的月增加工龄补贴5元，每年为在职村干部每人缴纳养老保险、医疗保险和意外伤害保险3550元，并免费体检1次。同时，普调一次正常离任村干部生活补助，每年发放资金400多万元，并且每年筹措70多万元走访慰问困难生活人员。

“我们将持续开展‘归雁计划’，招引在外创业经商务工人员、退役军人、本村大学生等优秀人才回乡支持家乡建设，加强当地致富带头人、实用技术人才、种植养殖大户挖掘培育，壮大村级后备力量。扎实推进村党组织书记后备力量培育储备三年行动，加大村党组织书记后备力量培育力度，切实提升村带头人队伍整体素质，确保村‘两委’换届时每个村都有1至2名成熟人选的村党组织书记后备力量，高质量做好下一轮村‘两委’集中换届准备，持续增强农村基层党组织政治功能和组织功能，筑牢党在农村的执政根基。”魏华表示。