

# 中办国办关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(上接1版)

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度,采取“长牙齿”的硬措施保护耕地,分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任,整合监管执法力量,形成工作合力,坚决遏制耕地“非农化”,防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量,落实好主体功能区战略,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系,推进耕地用养结合和可持续利用,保持和提升耕地地力,既满足当代人的需要,更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是:落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务,全国耕地保有量不低于18.65亿亩,永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩,逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田;耕地保护责任全面压实,耕地质量管理机制健全,耕地占补平衡制度严密规范,各类主体保护耕地、种粮抓粮积极性普遍提高,各类耕地资源得到有效利用,支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强,为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

## 二、全面压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务,纳入各级国土空间规划,落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务,确保耕地保护红线决不突破。

(二)持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地,遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查,开展土壤农业利用适宜性评价,通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施,统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。自然资源部要会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法,推动零星耕地和永久基本农田整合调整,促进集中连片。

(三)严格开展耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责,国家每年对省级党委和政府

落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核,对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”,严肃问责、终身追责。省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责,对省域内各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

## 三、全力提升耕地质量

(四)加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案,明确建设内容、投入标准和优先序,健全与高标准农田建设相适应的保障机制,加大高标准农田建设投入和管护力度。开展整区域建设示范,优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与机制,加强考核评价,对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任务的地方依规依纪严肃问责。建立健全农田建设工程质量监督检验体系,完善工程质量监督执法手段,确保高标准农田建一亩成一亩。各地要健全管护机制,明确管护主体,落实管护责任,合理保障管护经费,完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台,严禁擅自占用,确保各地已建高标准农田不减少。

(五)加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划,统筹水资源条件,推进灌溉面积增加。结合推进国家骨干网水源工程和输配水工程,新建一批节水型、生态型灌区。加快大中型灌区现代化改造,配套完善灌排工程体系,提高运行管护水平。严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六)实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建等综合治理,加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络,加强工程实施评估和成效监测。适时调整优化黑土地保护范围,实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任。健全部门协同机制,统筹政策措施、资金项目等,形成保护合力。依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七)加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地,通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土

壤调理物料等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理。对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理,防治水土流失。

(八)抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况,建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程,分区分类开展盐碱耕地治理改良,加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合,培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九)实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案,改良培肥土壤,提升耕地地力,确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥,推进畜禽粪肥就地就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升标准化体系,加强示范引领。

(十)完善耕地质量建设保护制度。加快耕地质量保护立法。完善耕地质量调查评价制度,建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价,每5年开展耕地质量综合评价,适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制,中央和地方财政要为提升耕地质量提供资金保障。

## 四、改革完善耕地占补平衡制度

(十一)改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅的原则,自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地,严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源区、沙尘传输通道、25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式,各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的,符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”,在实现耕地总量动态平衡前提下,将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限,对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部要会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

(十二)完善占补平衡落实机制。建立占补

平衡责任落实机制,国家管控各省(自治区、直辖市)耕地总量,确保不突破全国耕地保护目标;各省(自治区、直辖市)加强对省域内耕地占用补充工作的统筹,确保年度耕地总量动态平衡;市县抓好落实,从严管控耕地占用,补足补优耕地。各省(自治区、直辖市)要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台,规范调剂程序,合理确定调剂补偿标准,严格管控调剂规模,指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重点任务地区的国家重大建设项目,由国家统筹跨省域集中开垦,定向支持落实耕地占补平衡。

(十三)加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农农业建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的,必须落实补充耕地责任,没有条件自行补充的,非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省(自治区、直辖市)要结合实际,分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整,统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十四)健全补充耕地质量验收制度。农业农村部要会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法,完善验收标准,强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求,达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片,可长期稳定利用,质量不达标的不得用于占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护、再评价机制,把补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任,持续熟化土壤、培肥地力。

## 五、调动农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性

(十五)提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制,完善价格、补贴、保险政策。推动现代集约化农业发展,实施多种形式的适度规模经营,提高生产效率,增加粮食种植比较收益,调动农民保护耕地和种粮积极性。

(十六)健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度,充分调动地方抓耕地保护和粮食生产的积极性,形成粮食主产

区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制,对耕地保护任务缺口省份收取经济补偿,对多承担耕地保护目标任务的省份给予经济奖励。

(十七)加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据为基础,结合实地核查,摸清撂荒地底数,分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施,尽快恢复生产。

## 六、积极开发各类非传统耕地资源

(十八)充分利用非耕地资源发展高效设施农业。加强科技研发和生产投资,推进农业生产技术改造和设施建设,在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业,强化大中型城市现代化都市设施农业建设。

## 七、强化保障激励

(十九)加强党的领导。坚持正确政治方向,把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任,自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。各地区各有关部门可按照本意见精神,结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

(二十)严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制,以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察,督察地方落实耕地保护主体责任,不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制,加强干部监督,严肃追问责;加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合,强化行政执法与行政执法、刑事司法工作的衔接,统一行政执法与司法裁判的法律适用标准,充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改恢复要实事求是,尊重规律,保护农民合法权益,适当留出过渡期,循序渐进推动。

(二十一)加强宣传引导。做好耕地保护法律政策宣传解读。畅通社会监督渠道,及时回应社会关切,引导全社会树立严格保护耕地意识,营造自觉主动保护耕地的良好氛围。

# 凝心聚力促共识 砥砺奋进谱新篇

## ——山阳县学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲活动综述

本报通讯员 陈丰武

金秋时节,大地烁金。丰阳塔下,处处洋溢着勃勃生机,涌动着学习热潮,激荡着奋进力量。

党的二十届三中全会胜利闭幕后,山阳县高位安排部署、精心组织策划、紧密结合实际,迅速掀起宣讲党的二十届三中全会精神热潮。从领导干部带头宣讲到分众化互动宣讲,从机关单位到县城企业,从镇(街道)、村(社区)到田间地头……一场场精彩的宣讲、一次次思想共识的凝聚,全县广大党员干部干事创业精气神大大提振,作风形象大大改善,和美山阳风貌尽显。

## 精心安排部署 掀起宣讲热潮

学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神,是山阳县当前和今后一个时期的重大政治任务。

7月22日,县委常委召开第十四次(扩大)会议,传达学习党的二十届三中全会精神,安排全县学习宣传贯彻工作。

8月1日,县政府召开第十三次常务会议,传达学习党的二十届三中全会精神,研究山阳县贯彻落实意见。

一分部署,九分落实。县委提前策划、主动作为,抽调10名理论骨干,组建了县委宣讲团,精心备课,集中宣讲。

在充分准备的基础上,一场场冒热气、接地气、聚人气的宣讲活动在丰阳大地如火如荼地展开:8月29日,学习贯彻党的二十届三中全会精神市委宣讲团来山阳宣讲,市委讲师团成员华中耀作宣讲报告,既有政治高度、思想深度,又有理论温度、实践厚度,与会人员信心满满、备受鼓舞,全县260多人参加报告会;9月2日至13日,县委宣讲团分赴全县18个乡镇(街道)开展集中宣讲报告会18场,报告会犹

(上接1版)

## 聚焦特色产业 探索发展新路径

为了促进气候、生态、康养、旅游深度融合发展,我市将优质气候资源融入各个行业领域,大力发展地产民宿、农业、绿色金融、抽水蓄能等气候康养产业,着力培育千亿级康养产业集群,通过气候赋能助力地方产业发展,不断擦亮“22℃商洛·中国康养之都”品牌底色。

市上将气象要素、气候资源与地方文化、风俗习惯、养生药膳、特色美食、乡村风光等旅游资源深度融合,发展气候旅游产业,形成种类丰富、层次齐全的气候旅游产品体系,实现生态康养产业提质升级。将5A级景区金丝峡、18家4A级景区、27家3A级景区串珠成线,成功创建4条全国乡

如“及时雨”,引导党员干部更好地用全会精神统一思想、奋发进取。

共识在宣讲中凝聚,思想在学习中升华。截至目前,县委宣讲团开展宣讲活动80多场次;“丰阳新声”文明实践文艺宣讲团开展宣讲活动220多场;团县委和县妇联组建的青年宣讲团、巾帼大讲堂等开展宣讲30多场,累计受众人数5.56万人。

## 深入基层一线 凝聚思想共识

青年是国家的未来、民族的希望。进一步深化改革,呼唤新时代青年奋发有为。9月15日,团县委青年宣讲团分别走进南宽坪镇机关和学校宣讲党的二十届三中全会精神,青年宣讲团成员茹国画、伏夏立作专题宣讲报告,镇村青年干部和学生180多人参加会议。

青年干部周弟表示,要以此宣讲为契机,将全会精神与南宽坪镇工作实际相结合,以只争朝夕的紧迫感,提振锐意进取、担当有为的精气神,推动全会精神入脑入心、各项任务落地见效。

推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,是新时代文明实践中心的首要政治任务。

9月13日,山阳县“丰阳新声”文明实践团文艺宣讲活动走进城关街道伍竹园社区。

“打竹板,走上台,山阳人民乐开怀。掌声响声亮,群众快板献给党……”宣讲会上,山阳县新时代文明实践宣讲师李卫萍让群众喜闻乐见的快板宣讲了党的二十届三中全会精神,迎来社区居民阵阵掌声。

“从今天的宣讲中,大家对国家的方针政策有了更深了解,坚信有这么好的强农惠农富农政策,我们老百姓的日子肯定会越过越红火。”伍竹园社区居民贾爱民高兴地说。

按照“群众在哪里,理论宣讲就覆盖到哪

村旅游精品线路,包装4条精品气候康养旅游线路,打造5个国家级全域旅游示范区,率先在全省实现全域旅游示范区全覆盖。以打造国内一流的康养产业发展高地和中国秦岭康养旅游度假目的地为目标,以“六大产业”为支撑,大力发展气候康养产业,培育万亿级康养产业集群。

此外,我市充分发挥“一山有四季、十里不同天”的特色气候景观,以人体舒适度等气候指数吸引都市人来商洛旅居,发展气候旅居产业。立足商洛独特的立体山地气候特点,编制农业产业发展区划,推进生态茶园、养生果园、道地药园等基地建设,持续放大“小木耳、大产业”效益,大力发展“果药农茶酒”特色产业产业,让“秦岭好水”为有机农产品溢价增值。依托秦山“中央水塔”丰富水力资源,大力发展抽水蓄能产业,打造全国最大的抽水蓄能产业基地,发展气候

里”的原则,山阳县新时代文明实践宣讲团和团县委青年宣讲团通过创新宣讲形式,以文艺为桥梁,有力地推动党的二十届三中全会精神在基层落地生根。

## 紧密联系实际 主动担当作为

走进西照川镇黄泥河村,一眼望不到头的瓜蒌藤,散发出勃勃生机,一颗颗饱满的瓜蒌果实实阳光下呈现出一派丰收景象。

9月5日上午,县委宣讲团成员围绕全会精神 and 黄泥湾村实际,从全会关于壮大县域富民产业、培育乡村新产业新业态等举措谈起,从黄泥湾村如何利用资源禀赋、发挥本地优势、延伸产业链条、做好文旅融合等方面提出了针对性建议,现场互动频频、掌声阵阵。

西照川镇党委书记张永锋满怀信心地说:“我镇将以学习全会精神为指引,持续优化‘主体经营+土地入股+农户托管+企村分红’的联农带农新机制,让小瓜蒌成为富民强村的大产业,让瓜蒌产业真正成为全镇乡村振兴路上绿色主导产业和群众增收致富的幸福产业。”

学习贯彻党的二十届三中全会精神,关键是要深刻领会精神实质,把全会精神转化为具体实践。

丰东新区社区是山阳县最大的移民搬迁社区。9月3日,山阳县民政局社会组织党代表田桂花与社区工作人员、居民、志愿者聚在一起,就加强社会工作队伍建设,推动志愿服务体系等方面内容进行了讲解。

“作为网格员,我将以更加饱满的热情、更加严谨的态度、更加高效的服务,为社区群众提供更优服务。”丰东社区网格员谢向群在听完报告后说。

社会发展、乡村振兴、基层治理、医疗卫生、环境保护……宣讲内容都是干部群众所期盼

绿色工业。镇安月河抽水蓄能电站并网发电,柞水曹坪电站已开工,山阳色河、镇安米粮两座电站即将动工建设。

## 突出开放创新 打造发展新品牌

全市紧紧围绕“中国气候康养之都”“中国天然氧吧”“中国气候宜居县”等金字招牌,深入挖掘气候资源优势,加强与本地群众、外地游客、线上线下、国内国外“互动”,开展气候营销,助推商洛获得多项国家级、省级荣誉,形成全市品牌矩阵,实现气候资源变现。

为打造特色品牌矩阵,商洛成功创建“中国气候康养之都”,柞水、商南等县区成功创建“中国天然氧吧”,塔云山云海、金丝峡红叶景观等获评全国“天气气候景观观赏地”,核桃、茶叶、金银花完成气候品质认

和关注的。一场场透彻深入的宣讲,一次次鲜活生动的解读,汇聚着共谋发展的智慧,激荡着破浪前行的力量。

## 聚焦重点任务 汇聚奋进力量

党的二十届三中全会吹响了新起点上进一步全面深化改革的冲锋号。新征程上,如何谋改革、促发展?

让全会精神内化于心、外化于行,以实干实绩展现新担当、新作为,这成为全县党员干部群众的共同心声。

“全会为我们持续建设宜居宜业和美乡村、推进绿色发展指明方向。”法官镇党委书记郑焕林说,“我们将持续巩固和拓展农村人居环境整治成效,立足生态优势,延长产业链条,丰富产业形态,推动文旅融合,不断唱响‘秦岭南乡·田园法官’品牌,带动更多群众增收致富。”

进一步全面深化改革,美好蓝图已经绘就,前进号角已经吹响。山阳县围绕工业、交通、文化、教育、卫生等领域,高标准、高效率推进一批重点项目建设。

县教体局深入开展义务教育优质均衡发展创建,出台提高教育质量三年行动计划,打造学区联盟7个,教育质量稳步提升;县卫健局持续深化医药卫生体制改革,深入推进紧密型医共体建设,以“体系建设”“信息化建设”“医防融合”“镇村一体化管理”等为抓手,努力解决看病难、看病贵问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

勇立潮头敢为先,奋楫扬帆谱新篇。山阳县将持续深入学习宣传贯彻全会精神,充分发挥“丰阳新声”宣讲团作用,聚焦重点领域和关键环节,破难题、优服务、增活力,抓好各项改革任务的落实,“秦风楚韵 和美山阳”的美丽新篇章必定越写越精彩。

本报讯 (记者 党率航)9月24日,全市党外人士通报会召开,传达学习中共二十届三中全会和中共商洛市委五届六次全会精神,通报有关情况。市委常委、市委统战部部长、副市长刘伟出席并讲话。市领导苏红英、夏启宗、杨建军、李继武、殷延青等出席会议。

会议指出,近年来,全市各民主党派、工商联和无党派人士始终坚持中国共产党的领导,坚决拥护党和国家的根本路线、方针和政策,紧紧围绕市委、市政府的中心工作,聚焦“一都四区”建设和商洛高质量发展,积极建言立论、献计出力,立足本职工作、建功立业,为商洛经济社会发展、社会和谐作出了积极贡献。

会议强调,要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断贯通起来,贯通学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,认真落实中共中央决策部署和省委、市委工作要求,为加快商洛高质量发展、现代化建设贡献战略智慧和力量。要团结带领全市各条战线党外人士充分发挥自身优势,自觉服务改革发展稳定大局,多献推动发展之计、多谋服务发展之策,多尽加快发展之力、多做支持发展之事,在积极参与议政、广泛凝聚人心、聚力民生改善等方面展现新担当、新作为。

会议要求,要认真学习习近平总书记提出的“四新”“三好”重要要求,进一步把牢政治方向、巩固教育成果、建强组织体系,全面加强自身建设,切实提升作风能力,为打造“一都四区”、推进富民强市、加快商洛高质量发展和现代化建设作出新的更大贡献。

会上,4名同志分别代表民主党派和各层级党外干部就认真学习贯彻全会精神作了发言。

会上,4名同志分别代表民主党派和各层级党外干部就认真学习贯彻全会精神作了发言。

# 我市举行古树名木保护科普宣传周启动仪式暨主场活动

本报讯 (记者 李孝竹)9月23日,我市2024年古树名木保护科普宣传周启动仪式暨主场活动在山阳县举行。

据了解,按照国家和省绿化委员会办公室的统一安排,今年古树名木保护科普宣传周从9月23日开始,到9月30日结束,活动的主题是“保护古树名木 全民共建共享”。活动期间,各县区将运用传统媒体和新媒体手段,采取线上线下相结合的方式,组织开展形式多样的系列科普宣传活动,努力推动形成全社会支持、关心、参与古树名木保护工作的良好局面。

近年来,我市深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真落实省委、省政府工作部署和要求,坚持全面保护、依法管理、科学养护的工作方针,全力抓好古树名木保护工作,坚决守护古树资源安全。全市现有古树名木40.82万株,其中散生古树1000株,古树群41个40.72万株。洛南县古城镇南村的“洛南古柏”,是全国5株树龄超过5000年的古树之一。柞水县牛背梁国家自然保护区内的巴山冷杉群为全国株数最多的古树群,总株数39.08万株。2023年9月,“洛南古柏”和柞水巴山冷杉古树群入选国家“双百”古树(群)名单。

# 全市党外人士通报会召开