

## 瞄准“十五五”规划目标，以“三个年”赋能提质，坚定不移走生态立县、产业富县、文化强县、旅游兴县、开放活县之路——

# 洛南全力打造陕西特色产业升级与循环经济先行地

本报记者 王天彤

今年作为“十五五”规划开局之年，洛南县深入贯彻落实中央和省、市委决策部署，紧扣县委二十届十次全会精神，以深化开展“三个年”活动为抓手，全面提升服务发展、服务基层、服务群众质效，聚力打好“八场硬仗”，坚定不移走生态立县、产业富县、文化强县、旅游兴县、开放活县之路，奋力谱写追赶超越、现代化发展新篇章。

洛南县科学谋划“十五五”时期经济社会发展蓝图，明确总体思路与奋斗目标，聚焦建设秦岭康养避暑山城核心定位，全力打造商洛西商融合协同发展样板地、陕南绿色农产品供给地、陕西特色产业升级与循环经济先行地、全国生态价值转换示范区、中华汉字文化体验目的地，力争“十五五”期间生产总值年均增速高于省市平均水平，让综合实力、城乡融合发展、民生福祉、生态建设、改革开放、社会治理全面迈上新台阶，成为全市高质量发展重要增长极。

为顺利实现“十五五”规划目标，洛南县统筹发展与安全，机遇、突破、转型四大关系，聚焦三大重点方向精准发力，筑牢高质量发展坚实基础。2026年，洛南县聚焦全年生产总值增长5.8%左右、各项主要经济指标增速高于省市平均水平目标，将深化“三个年”活动与年度重点工作深度融合，抓实七方面重点工作。

洛南县从严推进涉秦岭、黄河生态环境问题整改，打好秦岭矿山整治攻坚战，年内将全县矿山压减至50个以内，在产大中型矿山绿色化建设实现100%。完成造林绿化9万亩以上。持续深化污染防治，确保全年空气质量优良天数达348天

以上，洛河出境断面水质稳定达标，实施15个以上VEP项目，丰富“生态贷”金融产品，拓宽生态价值转换路径，让绿色成为县域发展最亮丽的底色。

洛南县实行领导包抓、专班推进机制，开通要素保障审批“绿色通道”，全力推进85个重点项目，年内完成投资60亿元以上，确保洛卢高速“十一”建成通车。动态储备总投资500亿元以上项目，全年争取政策性资金10亿元以上，精准开展招商引资，力争签约落地合同项目30个以上、招引实体店50家以上，以大项目、好项目支撑县域经济高质量发展。

洛南县聚焦产业链成链，稳步推进粮食生产，建成5万亩高标准农田，打造豆腐产业园、中药材大健康产业园，做强“洛味缘”农产品品牌；提升商洛经开区承载力，推动工业企业扩能增效、技改升级，新纳规工业企业5户以上；提质发展康养文旅，打造精品旅游线路，培育商贸、电商等新业态，推动一二三产业融合提质，夯实高质量发展产业根基。

洛南县统筹县城、集镇、乡村协同发展，实施县城更新、老旧小区改造项目，完善集镇基础设施，实现镇域生活污水处理率100%；扎实推进乡村振兴，实施260个以上乡村振兴项目，建设2条“千万工程”示范带，持续改善农村人居环境，提升农村公路通行质量，让城乡面貌焕然一新、群众生活更加便捷。

洛南县全力促进就业增收，全年开展职业技能培训4000人，城镇新增就业2700余人；加快教育医疗提质，推进义务教育优质均衡发展，完成县医院、县中医院

院改造提升；完善社会保障体系，扩大低保覆盖面，健全养老托育服务网络，丰富文体惠民活动，用心用情解决群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

洛南县稳步推进重点领域改革，强化科技创新驱动，全年新增科技型中小企业8户以上；持续优化营商环境，实施民营经济高质量发展行动，健全“高效办成一件事”机制，新增市场主体2000户以上；扩大对外开放，深化对口协作，拓展海外市场，让县域发展活力充分迸发。

洛南县严守安全生产、金融风险、社会治理底线，深化重点领域隐患排查整治，健全矛盾纠纷多元化解机制，常态化推进扫黑除恶，全力守护群众生命财产安全，营造和谐稳定的社会环境，为高质量发展保驾护航。

洛南县以深化“三个年”活动为抓手，全面加强政府自身建设，提能善政强本领、践行宗旨优服务、转变作风抓落实、清正廉洁树形象，主动接受各方监督，全力建设人民满意的法治政府、效能政府、廉洁政府。



在陕西煌朝真空玻璃科技有限公司生产车间，工人们正在进行真空玻璃生产。

## 镇安完成村“两委”干部集中培训

本报讯（通讯员 魏华 邹大鹏）为全面提升基层干部履职能力，建强乡村振兴“头雁”队伍，3月23日至5月8日，镇安县按照“按需施教、精准滴灌”原则，在县委党校分7期对全县1082名村（社区）“两委”干部进行了一轮全覆盖集中培训，帮助其快速熟悉业务、进入角色，切实扣好履职“第一粒扣子”。

培训紧扣“干什么学什么、缺什么补什么”导向，采取“全面普及+分类培训”“集中授课+分组研讨”模式，既对党的创新理论、重点政策进行全面深入阐释，又针对村（社区）党组织书记、副书记、副主任、监委会主任、文书等不同岗位职责，“量体裁衣”设置差异化课程，精准破解不同岗位干部的知识盲区和能力短板，真正实现“一把钥匙开一把锁”，确保培训紧密贴合基层实际和个人履职需求。

在村（社区）党支部书记培训班上，县委书记讲授“第一课”，为全体参训学员指明了工作方向、传授了工作方法。同时围绕基层党建、全面推进乡村振兴、基层治理等重点内容，邀请县委纪委监委、县委组织部、县委社会工作部、县农业农村局等13个县直部门分管领导与业务骨干授课，注重用“土话”讲政策、以案例讲道理，确保把政策理论讲透彻、实践方法教扎实，让村干部听得懂、学得会、用得上。

“培训干货满满，既有政策理论高度，也有实践指导意义，让我对如何全面推进乡村振兴思路更清、方向更明、底气更足。”柴坪镇松柏村党支部书记郑自斌说。

为进一步强化培训实效，筑牢廉洁履职防线，本次培训在集中授课的基础上，增设交流研讨与现场教学环节。参训学员围绕“如何做一名合格村干部”“如何发展壮大村集体经济”“怎样高效化解基层矛盾纠纷”等基层热点难点问题，分组开展深入研讨，案例剖析和经验分享，推动课堂所学真正转化为履职所用。在现场教学中，学员们先后走进县廉政教育中心和云盖寺镇家风馆，通过鲜活的违纪违法案例、触目惊心的警示画面以及廉洁齐家的优良家风典范，进一步筑牢思想防线、明晰行为底线，确保培训取得扎实成效。

“这次培训的内容务实管用，解决了我们很多工作中的困惑，教的都是能落地见效的好办法。回去以后，我要把学到的东西用到实际工作中，努力把我们的村建设得更好。”青铜关镇丰收村党支部书记张健说。

## 商州探索纪检监察“企地廉动”推动协同共治

本报讯（通讯员 陈荣）近日，商州区纪委监委与陕西交控集团商洛分公司纪委联合召开“企地共建”工作座谈会，双方围绕纪检监察业务交流、经验互鉴、协作共进展开深入探讨，这是双方深化纪检监察工作联动协作、探索“企地廉动”融合机制的生动实践。

此前，商州区纪委监委相关负责人带队前往交控集团商洛廉政教育基地实地调研，同步开展廉政专题授课，双方共同沟通基地改造提升具体细节，共同研究制定2026年纪检监察企地共建工作计划，进一步明确共建内容和主要任务，推动企地协同共治、互利共赢良好局面持续巩固。

为深化纪检监察协作联动，双方携手构建“定期会商、学习交流、跟班实训、廉洁文化、案件查办”五大共建机制，搭建常态化、制度化的协同工作体系，通过资源共享、优势互补、力量聚合、协作共进，实现企地廉洁建设同频共振、监督执纪同向发力。

同时，双方建立常态化座谈交流机制，定期开展工作对接、沟通协作事宜，协同完善廉政风险防控闭环管理体系。针对纪检监察工作中的典型经验与创新做法，共同总结提炼、深化推广，持续拓展“企地廉动”推广广度与深度，着力打造“共建、共创、共享”的区域纪检监察工作协同发展新格局。

此外，针对企业纪检监察干部在业务实操、案件查办等方面的能力提升需求，双方将强化业务联动培育。通过培训学习、跟班实训、联合监督等方式，着力提升纪检干部专业履职能力，合力破解监督对象覆盖面广、廉政风险点多、监督力量薄弱等难题，切实消除监督盲区。

“下一步，双方将在廉洁文化建设、监督办案协作、干部队伍建设等方面开展更深层次合作，持续深化协作实效，切实将共建成果转化为推动纪检监察工作高质量发展的强大动力。”双方相关负责人表示。

## 柞水深化县域医共体建设

本报讯（通讯员 李雪能 秦瑶）近年来，柞水县以紧密型县域医共体建设为抓手，整合县、镇、村三级医疗资源，推动优质医疗服务下沉，让群众在家门口就能享受到便捷高效的诊疗服务。

在小岭镇罗庄社区卫生室，村医李明元正在为村民进行心电图检查。依托医共体建设的“心电一张网”系统，检查数据可以实时上传至县级医院，由专家进行远程精准诊断，大大提升了基层对急重症的早期发现和处置能力。李明元说：“平时门诊上如果发现这种急症病人，出现心慌、胸闷、气短的病人，我们就给他及时做心电图，并将报告及时传到县上‘心电一张网’系统里面，由远程医生给我们诊断，对重症患者的救治也比较及时。”

不仅是社区卫生室，作为医共体枢纽的乡镇卫生院，服务能力和硬件设施也得到了全面提升。在红岩寺镇中心卫生院，通过与县医院联合打造特色康复专科，并开通双向转诊绿色通道，实现了“小病不出镇、大病及时转、康复回基层”的目标，有效解决了群众看病跑远路的问题。

柞水县整合全县15家镇卫生院和136个村卫生室，构建起资源共享的三级医疗服务体系。“心电一张网”“影像一张网”和互联网医院已全面运行，通过一系列实打实的举措，切实破解群众“看病远、看病难”的痛点。

柞水县卫生健康局局长吴正峰说：“下一步，我们将持续深化医共体改革，完善人才培养、资源共享机制，用心用情办好卫生健康领域民生实事，全方位守护全县人民群众生命健康。”

## 商南探索知识产权跨区域协同保护机制



湖北省鄂阳区、河南省浙川县市场监管局走进商洛市虎之翼科技术有限公司，查看专利转化运用情况。

本报讯（记者 张矛）近年来，商南县以省级知识产权强县创建为重要抓手，立足陕、豫、鄂三省交界的地理位置优势，主动打破地域壁垒，与河南省浙川县、湖北省鄂阳区深化知识产权领域战略合作，通过机制共建、执法联动、交流互鉴多维发力，构建起跨区域协同保护新格局，为县域特色产业升级与经济高质量发展筑牢知识产权保护屏障。

依托三省交界的市场活跃特性与持续增强的知识产权创造能力，商南县聚焦跨区域保护面临的协同难题，牵头联合浙川县、鄂阳区市场监管部门成立跨区域知识产权保护工作领导小组，签订《跨省跨区域联动执法合作协议》，构建起“顶层统筹+部门联动”的组织体系。建立常态化沟通协调、信息通报与案件会商机制，明确协作流程、责任分工与衔接标准，实现跨区域知识产权保护工作从“分散推进”向“协同联动”转变，确保各项工作衔接顺畅、运行高效，为跨区域保护提供坚实制度支撑。

聚焦知识产权、食品安全、市场登记信息等重点领域，三地以“双随机、一公开”监管为抓手，联合开展执法检查，覆盖食品经营户、知识产权企业，对发现的问题实行清单化整改、闭环式管理，对涉嫌违法行为依法从严

查处。健全线索移送、联合调查工作机制，针对跨区域侵权行为隐蔽性强、单一地区执法溯源困难的痛点，联合浙川县开展润滑油等专项打假行动，实现案件线索精准移交与高效流转，构建起“发现—核查—处置”的无缝衔接链条。

围绕商南茶叶、鄂阳汽车零部件、浙川农产品等特色优势产业，三地共同制定年度协同保护计划，构建“标准互认、数据共享、执法共联、信用共管”的一体化合作模式，针对地理标志产品“商南茶”，统一质量控制与品牌保护标准，实施“种植—加工—销售”全链条监管，有效增强区域品牌核心竞争力，助力地理标志产业提质增效。组织三地执法人员走进金丝源粮油、虎之翼科技、双山茶业等十余家重点企业及“惠知产”知识产权公共服务平台，开展实地观摩交流活动，重点学习驰名商标保护、专利布局、海外维权及地标产品推广等先进经验，持续拓宽协作工作思路。在现有合作基础上，新增公平审查跨区域合作事项，签订《公平审查跨区域合作协议》，将协同范围从知识产权保护延伸至市场秩序维护，全面释放跨区域协同治理的“乘数效应”。

## 深耕两载结硕果 “三进”赋能启新程

### ——商洛高新区推动营商环境提质升级

本报记者 耿 轲

春夏之交的商洛高新区，厂房林立、车流不息，处处涌动着高质量发展的蓬勃生机。走进商洛比亚迪实业有限公司线束生产车间，自动化生产线高效运转，技能工人规范操作，“师徒”实操实训有序开展，一派热火朝天的生产景象。

2024年，高新区全面启动“人社进园区、职教进企业、工匠进校园”专项行动，历经两年深耕细作，以政校企协同为抓手，锚定企业用工痛点、技能人才短缺难点、营商环境优化堵点，对接全市各县区职教中心、商洛职业技术学院，构建起产教融合、校企合作体系。近日，记者深入高新区一线，实地走访企业、院校及从业者，探寻“三进”行动实施以来的发展变化与成效。

商洛高新区党群工作部工作人员赵飞在接受记者采访时说：“‘三进’行动开展后，我们通过牵线搭桥、精准对接，推动比亚迪与全市各县区的职教中心、商洛职业技术学院建立长期定向培养合作。截至目前，比亚迪已累计接收实践学生900多人，不仅大幅提升了到岗人员的岗位适配率，更精准填补了企业生产旺季、扩产爬坡阶段的阶段性用工缺口，为企业稳定生产提供了灵活、高效的人才支撑。”

需对接平台，累计已有35名专业对口学员进入我们企业开展实践实习，岗位覆盖旗下医院的药房、检验、护理等临床配套岗位，以及药业的药品质量检验、合规生产质量监控、生产一线等核心岗位。这些学员的到来，不仅在医院运营的关键阶段，有效缓解了一线岗位的人员缺口，还在药业板块阶段性用工紧张的节点，为我们及时补充了适配的岗位人员，有力保障了企业生产经营的平稳有序推进。与此同时，高新区还为我们对接定制化岗前技能培训，让到岗人员能快速适应岗位要求，大幅缩短了岗前培养周期，实实在在地为企业发展解了难题。”

通过“三进”行动搭建的校企协同实践平台，不仅为园区企业纾困解难，更为职教技能人才成长成才打开了广阔空间。学生能够近距离接触到行业最前沿的实践资源，在真实生产岗位中锤炼实操本领，提升实践能力和专业技能水平，有效增强了自身就业竞争力。同时，园区丰富多元的就业岗位，也为学生高质量就业提供了稳定、优质的发展平台，进一步激发了他们学习技能、钻研技术的热情与信心。

从企业用工难题的有效破解，到青年技能人才成长成才打开了广阔空间，“三进”行动取得的扎实成效，核心源自高新区以专项行动为牵引，推动营商服务的深度下沉与精准触达。

“我们通过安排服务专员跟进企业发展

全周期，从惠企政策精准解读、补贴申报全程帮办，到用工需求定向对接、经营纠纷就地化解，真正做到企业有需求、专员有响应。”赵飞介绍，自“三进”专项行动开展以来，高新区已累计为园区企业定向输送各类技能人才超850人，联动多方人力资源渠道帮助企业解决全口径用工缺口超5000个；累计为园区企业开展政策宣讲10场，组织专场招聘活动15场，帮助园区10家企业落实各类惠企补贴超160万元；组织开展企业职工技能提升培训、职教学生跟岗顶岗实训超1100人次，培育市级产教融合型示范企业2家；园区企业用工投诉量下降17%，劳动争议就地化解率达100%，形成了“用工保障—政策赋能—服务提质—产业升级”的完整闭环，为园区各类企业发展厚植营商沃土。

商洛高新区同步推进各领域政务服务提质升级，全方位优化营商环境，激发市场主体“源动力”。园区大力推进“互联网+政务服务”，67项政务服务事项全部实现“网上办”，企业办事材料平均精简10%，立项、施工许可等关键事项审批时限压缩超90%，“一网通办”事项占比达100%；建立企业诉求“接诉即办”机制，组建“店小二”专属服务队，累计开展帮办代办270件（次），问题办结率和满意率均达100%；持续落实“十个马上”“三访四问”工作措施，累计为企业解决生产经营全流程各类问题30多个。

“‘三进’专项行动的核心初衷，就是通过政府搭台、精准服务，打通政策落地的堵点、企业发展的难点，既解决企业用工的燃眉之急，也为园区产业长期发展筑牢人才根基，更是我们优化营商环境、提升园区核心竞争力的关键抓手。”商洛高新区相关负责人表示，在接受记者采访时，高新区联合市人社局、市教育局等部门持续深化战略合作，建立了常态化对接、实体化运行、科学化评估的全流程保障体系，推动企业服务从“被动响应”向“主动上门”、从“零散对接”向“系统保障”转型。

商洛高新区相关负责人表示：“以前企业来园区考察，最关心的是用地优惠、税收政策，现在越来越多的企业把用工保障、政务服务效率、经营发展环境作为核心考量因素。我们以‘三进’行动为切口打造的企业服务体系，逐渐成为高新区招商引资的‘新名片’。近两年，园区依托完善的用工保障体系和优质的营商环境，新引进产业链配套企业6家，真正实现了环境优、企业兴、产业强的良性循环。”

据了解，园区将进一步完善“三进”行动长效机制，推动更多职教资源向企业集聚，更多工匠资源向园区延伸，更多营商环境向园区下沉，以更实举措破解企业发展难题，以更优服务打造营商环境新高地，为商洛经济社会高质量发展注入新动能。