

从“追着问题跑”到“背着平安回”

——商洛公安“三解”警务机制赋能基层治理纪实

本报通讯员 霍海澎 王丹



在商洛，大山里的事，往往比看起来更复杂。

八山一水一分田，乡亲们建房、种地，都挤在仅有的平地上。你家屋檐水滴到我家院坝，我家院墙挡了你家出路，一垄地、一条沟，都可能结下“心结”。

过去，民警守在电话前，随时准备奔赴可能发生的矛盾纠纷现场，被动应对各类隐患。

但现在，商洛公安变了——他们主动走到群众中间，把工作做到“心结”还没系死、矛盾尚未激化之前。

这一变化，源于一套便民服务“周解忧”、执法办案“周解难”、爱警暖警“周解愁”的警务工作机制（以下简称“三解”警务工作机制）。这套警务工作机制究竟带来了什么？让我们从三个故事说起。

“周解忧”：解开40年的地界疙瘩

“40年了，这个疙瘩总算解开了！”5月7日，商州区三岔河镇三星村，村民王克（化名）握着三岔河派出所负责人张延舟的手，眼眶有些湿润。

王克和邻居李仲（化名）家的地界划分，从父辈起就有了疙瘩。两家常年互不来往，心里都憋着气。直到去年，王克要盖

新房，涉及地界确权，这根紧绷的弦眼看就要绷断。

就在矛盾一触即发时，派出所民警背着警务包，在日常走访中“摸”到了这条线索。这正是“周解忧”警务工作机制的核心——变“坐等报警”为“背包上门”。

民警每周都会带着“民生诉求”和“风险隐患”两张清单，走进田间地头、融入社区网格，像侦察兵一样，在矛盾还在“冒烟”时就提前发现“火情”。

张延舟没有简单把双方叫到一起说和，而是启动联合调解机制，请来相关部门工作人员，拉尺子、核地契、讲法律、叙乡情。一轮、两轮、三轮……直到那个下午，王克和李仲的手，终于紧紧握在了一起。

“周解忧”，解的是百姓之忧，更是把平安关口前移到“治未病”。

数据显示，“三解”警务工作机制运行以来，商洛公安已有效预防1.1万起矛盾纠纷产生，因矛盾引发的刑事、治安案件，同比分别下降26.36%和18.97%。这背后，是30.8万户群众的家门被敲开，是4.6万次便民服务的温暖送达。

“周解难”：为执法办案提前“排雷”

便民服务“周解忧”侧重化解矛盾纠纷，执法办案“周解难”拼的则是专业硬功夫。

2025年，有关部门联合开展严厉打击非法穿越秦岭核心保护区专项行动。命令一下，商洛市公安局法制支队的灯，亮了半宿。

支队负责人带领民警，将涉及秦岭保护的法律法规梳理了一遍，却发现一处法

律适用边界不明确。分管局领导随即出马，多方辗转联系到当初参与起草相关法规的专家，通过电话详细请教，把每一条规定捋明白、弄透彻。

很快，一本翔实的《执法指引》发到一线民警手中，专项培训也紧锣密鼓展开。当第一批涉嫌非法穿越的驴友被拦下时，民警出示法律依据、详解处罚条款，驴友们均心服口服，主动接受处理。

这就是“周解难”机制的核心：不等案子办不下去再想办法，而是主动“找难”、提前“排雷”。

法制部门通过日常监督、基层点单、检察反馈等渠道，每周收集执法中的“疑难杂症”，实行分级处置：普通问题由法制大队长牵头解决；复杂问题由副局长召集公检法联席会商；重大难题则由局长亲自挂帅推进。

“周解难”机制运行以来，全市公安系统攻克执法顽疾249个，制定《执法指引》13本，民警办案周期缩短，群众投诉下降，公平正义来得更快、更准。

“周解愁”：为民辅警排忧解难

警徽之下，民辅警亦是血肉之躯。

市公安局党委深知，队伍的内驱力，才是最强的战斗力。于是，爱警暖警“周解愁”机制应运而生——一个专门为民辅警排忧解难的温暖机制。

在市公安局心理健康服务中心，暖黄的灯光、舒适的沙发，让许多第一次来这里的民辅警瞬间卸下了心防。



5月6日，商洛市中级人民法院法官干警走进商州区第二小学，开展“与法‘童’行 护未成长”民法典宣传月普法进校园活动，图为干警向学生讲解民法典相关知识。（本报通讯员 吴丹莉 摄）

商南二道河幼儿园开展法治专题培训

本报讯（通讯员 江霞）为进一步夯实校园法治建设根基，全面提升幼儿园教师依法执教水平与安全风险防控能力，切实守护未成年人健康成长，近日，商南二道河幼儿园邀请该园法治副校长、陕西秦东律师事务所律师江霞，开展以“筑牢法治安全防线，守护幼儿健康成长”为主题的法治专题培训，该园全体教师参加培训。

此次培训紧扣幼儿核心权益保障、校园安全风险防范、教师依法履职三大核心，结合《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国个人信息保护法》等相关法律法规，通过剖析真实典型案例，以案释法、以案析理，重点讲解了幼儿生命健康权、人格尊严权、平等受教育权、隐私权与信息保护四项核心权利。同时，明确划定体罚与变相体罚、幼儿隐私泄露、日常看护缺位、歧视幼儿等违法违规行为为红线，清晰界定教师职业行为的法律边界与行为准则。

针对幼儿园日常管理中的高频风险，江霞律师围绕幼儿人身伤害预防、师德师风建设、传染病防控、外来人员出入管理及幼儿接送管控等关键环节，系统讲解了风险防控要点与应急处置流程。她强调，全体教师严格落实全程看护、及时救治、突发事件快速上报、规范家校沟通、重要证据留存等依法履职要求，将法治思维融入晨检、看护、游戏、家校沟通等保教全流程，切实做到尊法守法用法。

据悉，此次培训内容务实、贴近实操、指导性强，有效提升了该园教师的法治意识、安全意识与岗位责任意识，为规范保教行为、防范校园风险、保障幼儿合法权益提供了专业法治指引和坚实法律支撑。陕西秦东律师事务所将持续发挥专业优势，深化校园法治宣传教育，延伸法律服务触角，以专业力量护航未成年人健康成长，为建设平安商南、法治商南贡献力量。

同，建立联动帮扶机制，共同前往监护人所在村镇送达家庭教育指导令，现场解读《中华人民共和国家庭教育促进法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》等重点内容，阐明监护失职的法律后果，责令监护人依法履行法定监护职责，加强法治学习，改进教育方式，强化心理疏导，帮助未成年人树立正确“三观”，补齐家庭教育短板。

此次制发家庭教育指导令，强化联动协同监督，是花石浪法庭深化“花润青枝”

的法律边界与行为准则。

针对幼儿园日常管理中的高频风险，江霞律师围绕幼儿人身伤害预防、师德师风建设、传染病防控、外来人员出入管理及幼儿接送管控等关键环节，系统讲解了风险防控要点与应急处置流程。她强调，全体教师严格落实全程看护、及时救治、突发事件快速上报、规范家校沟通、重要证据留存等依法履职要求，将法治思维融入晨检、看护、游戏、家校沟通等保教全流程，切实做到尊法守法用法。

据悉，此次培训内容务实、贴近实操、指导性强，有效提升了该园教师的法治意识、安全意识与岗位责任意识，为规范保教行为、防范校园风险、保障幼儿合法权益提供了专业法治指引和坚实法律支撑。陕西秦东律师事务所将持续发挥专业优势，深化校园法治宣传教育，延伸法律服务触角，以专业力量护航未成年人健康成长，为建设平安商南、法治商南贡献力量。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

党建品牌内涵、延伸司法保护职能的具体实践，以司法刚性督促监护责任回归，从源头预防未成年人再次犯罪，彰显法律权威与司法温度的统一。下一步，花石浪法庭将持续擦亮“花润青枝”未成年人司法保护品牌，常态化推进涉未成年人案件家庭教育指导工作，健全“审判+检察+司法”联动帮扶机制，强化涉未成年人法律宣传，精准开展家庭教育指导，凝聚多方合力，共同织密未成年人权益保护网，全力守护未成年人健康成长。

商洛两级法院做好知识产权宣传保护工作

本报讯（通讯员 雷杰 张力）近日，随着商州区人民法院高新法庭原创知识产权歌曲《这是我的FLOW》的旋律在市中心广场响起，商洛市中级人民法院今年知识产权周系列活动正式拉开序幕。此次系列活动以“保护知识产权就是保护创新”为核心，通过党建赋能、沉浸式普法、新媒体传播等多种形式，精准护航企业发展，提升全民保护意识，为全市创新驱动发展、优化法治化营商环境注入司法动能。

据悉，商洛两级法院此次知识产权周系列活动内容丰富、形式多样，涵盖企业精准服务、全民普法宣传、品牌矩阵构建等多个方面，通过线上线下同频共振，构建起全方位、立体化的知识产权保护宣传格局，切实推动保护理念深入人心。

为精准助力涉农企业高质量发展，商洛中院联合商南县人民法院富水法庭，走进当地某农业科技有限公司，开展“党建赋能法治 守护果茶飘香”主题党日活动，将知识产权司法服务送到生产一线。活动现场，企业负责人就经营中的法律问题、商标使用规范、专利申请维护、品牌打造等事项现场咨询，法官结合审判实践以案释法，重点讲解商标侵权认定、专利保护边界等核心内容，梳理法律风险点，并发放宣传手册120余份，解答咨询18次，指导企业完善管理制度，从源头防范风险。

与此同时，商洛中院联合商州区人民法院、市场监督管理局，在中心戏剧广场举办了春日市集主题普法活动。活动以“商小知”普法品牌为载体，创新采用“游戏闯关+积分兑换”“普法宣传+书画创作”相结合的形式，设置五大互动区域，市民在趣味参与中学习知识产权知识、领悟保护理念，现场累计覆盖2000余人次，掀起全民守护原创的热潮。

同时，商洛两级法院坚持以案释法为根基、新媒体传播为引擎，构建“知”慧商法党建品牌矩阵。依托庭审观摩、典型案例发布等载体常态化开展以案释法，打造“知新说”新媒体宣传专栏，通过短视频、法官说法等群众喜闻乐见的形式，推动知识产权保护规则走近群众，有效提升审判质效，彰显法院担当。

下一步，商洛两级法院将持续深化跨部门协同联动，拓宽宣传渠道、丰富普法形式，以更实举措推进知识产权保护与创新培育，助力新质生产力发展，让“保护知识产权就是保护创新”的理念落地生根。

洛南扎实推进行政执法和执法监督一体化平台试点

本报讯（通讯员 张鹏辉）行政执法质效关乎经济运行、群众就业和民生冷暖。今年以来，陕西省委、省政府聚焦行政执法规范化建设，部署推进全省行政执法和执法监督一体化平台改革。4月以来，洛南被确定为全省三个试点县之一，在省司法厅驻点督导组指导下，县司法局锚定“平台之外无执法、联合之外无检查”目标，推动试点工作走深走实、落地见效。

县委、县政府高度重视试点工作，将其纳入全县重点改革任务，县长冯军主持召开县政府常务会议专题部署。县司法局牵头成立专项工作专班，建立“一把手”牵头的体制机制，统筹9个重点执法部门、16个镇（街道）协同发力，形成上下联动的工作格局。通过17天“点对点”全覆盖培训、34次实地指导及每日进度通报，推动各单位从“被动接受”向“主动应用”转变。

一体化平台构建“电脑端管理+手机端执法”全链条数字化体系，彻底改变传统执法模式。一线执法人员通过“陕西执法”APP，可现场完成扫码入企、取证上传、电子签章、文书送达等操作，全程留痕可溯，从源头杜绝“四乱”及违规执法等问题。截至目前，全县平台累计入驻657户，认领执法事项6177项，开展行政检查248次、行政处罚56次，线上办案量位居全省试点县前列，同时梳理50项“综合查一次”事项，切实减轻企业负担。

洛南县司法局将以试点为契机，持续深化改革。深化分层分类培训，确保一线执法人员熟练掌握操作技能；完善执法“四库”数据，5月15日前实现执法应用规范高效，全面推行“扫码入企”模式；落实日报、周调度机制，树立先进典型，将平台使用纳入行政执法监督；及时总结可复制经验，打造基层智慧执法监督洛南样板，为全省平台全面上线贡献力量，为法治洛南建设、优化营商环境提供坚强法治保障。



市公安局开展“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动

本报讯（通讯员 杨丹涛 孙鹏）5月15日是第17个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日。为切实提升群众防范经济犯罪的意识和能力，守护群众“钱袋子”，当日，商洛市公安局联合市人行、金融监管、市场监管、烟草、税务等部门及银行、保险等多家机构，在商州区大都汇现代国际广场开展全市“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动，积极营造全民参与防范经济犯罪的良好社会氛围。

活动中，市公安局、商州公安分局紧扣“与民同心，为您守护”主题，通过悬挂横幅、设置宣传展板、发放宣传资料、现场答疑等形式，向过往群众介绍非法吸收公众存款、合同诈骗、传销等常见经济犯罪类型，详细讲解此类犯罪的作案手法、危害及防范要点。相关金融机构工作人员走进街头广场、企业社区，配合开展宣传活动。各县区公安机关结合本地实际，紧扣公众关注热点，同步开展法治宣传，以生动鲜活的案例向现场群众揭示非法集资、养老诈骗、电信诈骗等常见经济犯罪的作案手法与防范措施，有效提升了群众对经济犯罪的认知度和防范能力。

此次宣传活动采用线上线下相结合的方式，全市共发放宣传资料3.5万余份，省、市主流媒体受邀采访报道，共同营造了全民参与打击和防范经济犯罪的良好氛围。

商洛中院获年度目标责任考核优秀单位

本报讯（通讯员 张健 敬彦科）近日，全市2025年度目标责任考核总结表彰会议召开，商洛市中级人民法院荣获“年度目标责任考核优秀单位”称号，彰显了该院2025年各项工作取得的显著成效。

2025年，商洛中院紧扣“公正与效率”工作主题，扎实落实省法院“1281”工作思路，聚焦“十个一”建设目标，推动各项工作再上新台阶。该院扎实开展中央八项规定及其实施细则精神学习教育，举办“政治理论大讲堂”8期；持续深化“我是商法共产党员”党建主题活动，创新开展“双领双联”行动，6名个人获全市党建工作表扬，以高质量党建引领法院工作高质量发展，院机关荣获“全国文明单位”称号。

该院坚决贯彻总体国家安全观，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉惩处暴力犯罪、电信网络诈骗及关联犯罪；开展“法暖万家·巡回审判进基层”活动，发出全省中级人民法院首份“人格权侵害禁令”；环境资源审判推动商洛首张“司法碳票”落地，成功承办第五届环丹江口库区三省六县区法院生态司法联席会议；开展“陕亮执行·2025”专项行动，执结案件6134件，执行到位金额5.96亿元，3起案例入选省高院打击拒执罪典型案例。

该院持续优化法治化营商环境，编发“执转破”工作文件汇编；打造“商小知”知识产权保护品牌，发布十大典型案例；充分发挥法治廉政教育实践中心作用，普法宣传及法治文化建设成效显著，拍摄的微视频《板凳搭拢好商量》获评最高法官法槌“一等奖”；发出司法建议26件，推动矛盾纠纷源头预防、前端化解。

该院坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实信访工作法治化要求，及时回应群众关切；深入践行“如我在诉”理念，立案工作满意度位居全省前列；发放司法救助金195.9万元，创新建立“司法救助+社会救助”衔接机制，国赔司救工作在全省法院交流经验；投入帮扶资金24万元，获评全市“乡村振兴工作先进集体”，司法为民成效凸显。

队伍建设过硬有力。该院审判质量管理11项指标全部达标，其中10项优于合理区间；“全国模范法官”周梦琳事迹在“三秦楷模”发布厅发布；坚持全面从严治法院，建成“廉洁书屋”，法治廉政教育基地入选“全省首批法治宣传教育实践中心”；全院共有216个集体和个人获得表彰奖励，其中省级以上26个。

2026年是“十五五”规划开局之年，商洛两级法院将加快推进审判工作现代化，扎实做好为大局服务、为人民司法各项工作，为奋力谱写商洛高质量发展新篇章提供更加有力的司法服务和保障。

审判纵横

本报讯（通讯员 洪先梅 郭锦阳）近日，洛南县人民法院花石浪法庭紧扣“花润青枝”未成年人司法保护品牌，在审理一起涉未成年人刑事案件中，充分发挥少年法庭职能，依法制发家庭教育指导令，联动

检察院、当地司法所，以司法刚性约束督促监护人履职尽责，用温情司法助力迷途少年积极改造、重塑价值观念、顺利回归社会，实现案件惩戒、教育、保护多重实效。

该案中，涉案未成年人犯罪行为的根源，在于监护人长期监护缺位、教育方式失当。监护人长期在外务工，忽视对孩子的心理疏导与法治教育，导致其法治意识淡薄、价值观出现偏差，最终触碰法律红线。为践行“教育、感化、挽救”方针，破解监护失能难题，法庭联合检察院、司法所三方协