



国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

商洛“借光生金”点亮振兴新图景

本报通讯员 宋洁 张奇

在商州区夜村镇口前村，一排排屋顶分布式光伏板整齐排列在村民屋顶，不仅给村集体经济带来了收益，还给村民党君桂发展养兔产业带来了很大便利。

“自从安装了光伏板，遮阳又避雨，养殖环境更好了，兔子成活率明显提高，也降低了成本，每年能挣4万多块钱。”口前村肉兔养殖场负责人党君桂说。

口前村屋顶的“阳光福利”是陕西千村万户“光伏+”乡村振兴示范项目。项目按照“政府统筹、企业提供资金、银行贷款、机构担保、农户受益、村级分红”的模式运作，盘活农村闲置屋顶、荒地空地等资源，构建“自发自用、余电上网”的分布式能源体系，让绿色能源成为驱动乡村振兴的强劲“阳光动力”。自2025年6月建成运行以来，56户村民享受到了第一波红利，户均年增收3500元。

国网商州区供电公司总经理杨小东介绍，通过常态化对光伏线路及关键设备开展隐患排查和检修维护，及时消除设备故障、线路老化等各类问题，切实保障光伏发电发出、并得稳、计量准、收益稳。该项目的建成运营，为当地群众带来了实实在在的收益。“我们采取‘村集体+农户’的合作模式，项目收益主要给村民分红，剩余资金用于村上的基础设施建设和公益事业。”口前村党支部书记宋剑刚说。

零风险，稳收益。如今，在商洛，“光伏+农业”“光伏+旅游”“光伏+庭院经济”已成为山区群众增收的新渠道。在商州区腰市镇，连片的光伏板在阳光下熠熠生辉，这个由陕投集团商洛清洁能源有限公司投资建设的100MW集中式山地光伏发电项目占地约2600亩，是陕西省首个“大容量、高坡度”集中式山地光伏发电项目，为区域

能源结构优化注入强劲绿色动力。

陕投商洛清洁能源有限公司光伏光伏电站总值班梁亮亮说，这个光伏电站已经稳定运行了3年，平均每年可为当地提供1.45亿千瓦时的绿色电能，节约标准煤4.29万吨，可减排二氧化碳11.75万吨。同时，通过流转坡地，每年为附近的5个村增加集体收入，带动周边100多名村民就近务工。

从光伏帮扶到产业聚集，从“借光发电”到“聚光成链”，从单一发电到多元融合，商洛以“光伏+”模式串联起能源生产、生态农业等多业态，让“阳光红利”持续转化为发展动力、民生福利，为乡村振兴注

入源源不断的绿色动能。

据了解，目前商洛已落地6个光伏帮扶项目，惠及6个行政村110多户群众。截至2026年4月底，商洛地区光伏总装机（容量）157.39万千瓦。今年1—4月，累计光伏发电3.47亿千瓦时，实现节约标准煤10.79万吨，减排二氧化碳29.04万吨，生态与社会效益成效显著。

国网商洛供电公司发展策划部主任刘小波表示，今后将持续扩大光伏产业覆盖面与群众受益面，让绿色清洁能源真正成为广大群众可感、可及、可享的“幸福能源”。

开好局 起好步 奋战“十五五”

我市与西北有色金属研究院联合成立新型储能技术研发中心

本报讯（记者 米子扬）5月22日，商洛投资集团与西北有色金属研究院签署新型储能技术联合研发合作协议，聚力攻坚储能关键核心技术，推动新型储能产业在商洛落地赋能，助力全市新材料新能源产业高质量发展。

据了解，此次双方合作聚焦全钒液流电池电化学储能领域，围绕关键材料研发、核心部件开发、试验验证平台建设、储能系统集成、智能管理及安全控制技术等重点方向开展全方位深度协同。按照合作规划，双方将稳步推进全钒液流电池储能短流程电解液、电堆装备等关键技术攻关，力争阶段性技术取得突破，达成中试化生产条件，有序推进技术成果在商洛产业化布局、落地转化。

本次合作是深入落实市委、市政府“133”发展战略的重要举措。双方依托商洛“中国钒都”资源禀赋、产业配套和区位优势，充分结合西北有色金属研究院在新型储能技术领域的研发能力、技术成果与产业化经验，布局发展全钒液流储能等未来产业，聚力做强新材料、新能源等产业集群，着力构建特色现代产业体系，加快实现“绿水青山”向“金山银山”的生态价值转换。



近日，在柞水县瓦房口镇马家台村，4支管护队伍齐聚木耳种植基地，将日常排水管护作为田间工作重点，分工协作筑牢木耳生长防汛保根防线，为木耳健康生长保驾护航。（本报通讯员 舒三桂 摄）

江苏一爱心企业为我市捐赠10万支儿童牙膏

本报讯（记者 肖云）5月18日，经苏陕协作南京对口帮扶商洛工作组牵线联系，由苏州金茂日用品化学公司捐赠的一批儿童牙膏送抵商洛。

此次捐赠的10万支小叮当普通儿童牙膏，于今年5月生产，规格50克/支，供3—12岁孩子使用，总价值35万元，将在“六一”儿童节前后发放到位。

根据学生分布情况，结合捐赠方意愿，这批儿童牙膏将发放给全市农村小学生和县城家庭困难小学生，具体分配方案为：商州1.8万支、洛南2.1万支、丹凤1万支、商南1万支、山阳1.5万支、镇安1万支、柞水6000支、市直1万支。

市慈善协会相关负责人表示，这批来自千里之外的爱心捐赠，代表了江苏省社会各界对我市儿童成长的关心关爱，是苏陕协作取得的又一务实成果。

“商洛智造”亮相第十届丝博会

本报讯（通讯员 贺思源 刘涛）5月21日，“商洛智造”亮相第十届丝博会。商洛市汽车智造馆以“生态优先、绿色发展”为主线，展馆聚焦汽车零部件、装备制造、电子信息、新材料、新能源及储能等五大产业板块，全面呈现了商洛依托秦岭生态资源优势、推动产业转型升级和高质量发展的生动实践。

补链成群，汽车配件跑出“加速度”。走进汽车智造核心区，一系列汽车零部件产品整齐陈列。比亚迪线束、气囊、方向盘、动力电池以及万达汽车配件精铸件、中视商显智能车载屏幕等产品集中亮相。从毛坯铸造到智能总成，从车身部件到充电终端，一条“智改数转、成龙配套”的汽车零部件产业链，展示出商洛汽车产业不断完善的发展格局。

创新驱动，装备电子展现“新活力”。在装备制造区

和电子信息展区，微型导轨、智能换电设备、无人机等产品让人眼前一亮，充电器、变压器、数字天线、LED显示设备、智能手环等产品集中亮相。从工业机器人关键部件到低空经济产品，一批高端装备展现着商洛制造向智能化、高附加值方向发展的新成果，电子信息产业正不断拓宽应用场景，加速向汽车电子等领域延伸。

点石成金，新材料与新能源蓄积“绿色动能”。新材料展区内，电铈、钕铝合金、高纯石英砂、高纯硅等产品依次排开。陕西蒙德新材料有限公司带来的金属粉末产品受到广泛关注。“我们的产品广泛应用于金属注射成型、3D打印等领域，目前企业年生产能力达到5000吨以上。”公司负责人吴昌斌介绍。在新能源及储能展区，锂电池、固态电池、光伏电池以及全钒液流储能产品集中亮相。“矿石”变身“电池”，“资源”转化为“动能”，生动展现了产业发展的广阔前景。

山阳加快高铁配套项目建设

本报讯（通讯员 闫鹏飞）西十高铁即将开通运营，作为同一县域内设有两座高铁站的地方，山阳县正以前所未有的昂扬姿态，全力迎接“高铁时代”的到来。

近日，在西十高铁山阳站综合客运交通枢纽建设项目现场，机械轰鸣声与建设者的交谈声交织成一首激越的奋进乐章。眼下正值施工决战期，站前广场正铺设石材，两侧绿化种植与路灯安装同步推进。待到高铁正式运营，旅客一出站便能通过无缝衔接的立体交通网络，瞬间融入这座被“秦风楚

韵”浸润的慢城。

陕西建工第五建设集团有限公司项目经理李宝有说，他们承建的综合客运交通枢纽项目涵盖站前广场、客运枢纽及山体公园，目前工程已基本具备使用条件。得益于山阳县专门成立的重点项目服务专班，相关部门长期下沉现场开展“一对一”跟进，为施工解决了用地、用工、资金等诸多保障难题，使得枢纽工程得以顺利按时完工。

同样火热的建设场景还出现在西十高铁漫川关站。这一枢纽不仅是西十高铁全

线唯一的镇级高铁站，更被视为陕鄂豫三省物资交流与旅游集散的关键节点。在项目建设现场，负责人张刚斌刚刚巡查完管网铺设与地面铺装进展，“高铁开通在即，一刻也不能耽误，按照目标节点，枢纽将和主线同步建成投用。”张刚斌指着不远处气派的站房说，“项目建成后，漫川关古镇将彻底融入西安—武汉1小时经济圈，助力秦巴山区乡村振兴驶入“快车道”。

面对即将到来的“高铁时代”，山阳县早已谋篇布局，制定了系统性的承接方案。据

悉，山阳县紧扣“一城两区三地”目标定位，将高铁开通与县域经济发展、重点项目建设深度融合，不仅在硬件上加快建设两座综合交通枢纽，更在产业转型上大力推行链式招商与精准投资。而以天竺山、漫川古镇为核心的康养旅游业，也将因交通新格局而迎来客流爆发式增长。

截至目前，山阳站和漫川关站建设已进入决胜收官阶段。随着西十高铁开通日期的临近，这座被青山绿水环抱的山城正蓄势待发，准备张开双臂，迎接八方来客。



我和我的商洛

讲述人：“美丽丹凤”摄影品牌创始人 张钉民
采写人：本报记者 米子扬

晨光熹微，丹凤小城渐渐苏醒。广场南路上机械低鸣，老旧路面正在有序拆除翻新，我立在安全线外，用相机镜头对准这条走过多年的路，把城市更新的瞬间定格在光影里。

我叫张钉民，是土生土长的丹凤人。与摄影结缘，已有56年光景。1970年，我初次拿起相机记录校园运动场上的鲜活瞬间，在亲手冲印出照片的刹那，光影独有的魅力深深叩击心底，从此热爱生根发芽。从那时起，拍风光、拍街巷、拍丹凤的日常，摄影慢慢融入我的血脉。这半个多世纪里，相机早已不是简单的工具，而是我守望家乡、记录时代的伙伴。

2012年退休后，我把摄影从爱好变成了使命，并立下规矩：每日一图，不负朝夕。为寻觅绝佳拍摄角度，我逼着自己克服恐高，登遍县城7层以上的高楼取景；为了完整记录一条路从旧貌到新颜的全过程，我追着晨光暮色，在同一片施工现场往返奔波；为了记录冬日美景，我不畏冰雪险路，顶着刺骨严寒坚守；为了让镜头更全面、更立体地呈现家乡，我添置了无人机，拍摄视野愈发开阔高远，也得以真切见证丹凤这座小城的情然蝶变。

2019年，为庆祝新中国成立70周年，我的镜头迎来了最厚重的使命，也让我从一个摄影爱好者转身成为一名为时代留痕、为家乡立传的记录者。那年，受县委宣传部委托，我扛起相机奔赴全县12个乡镇（街道）、156个行政村，在烈日下奔走3个多月，为家乡巨变留存影像。拍摄之路，从来都不轻松。盛夏酷暑，我驱车赶往秦川镇拍摄，一路高温干渴，途中突发低血糖，头晕体虚浑身无力，险些无法继续前行；也曾因一时疏忽未装好存储卡，辛苦拍下的影像尽数遗失，只得折返近百公里重新拍摄；为拍出理想画面，我常常辗转多地、数次奔赴同一地点反复取景打磨。正是凭着这股执念，我圆满完成了任务，首次为丹凤县拍下涵盖全域版图的家乡“全家福”，在丹凤县庆祝新中国成立70周年暨脱贫攻坚大型摄影展上，303幅作品中有290幅来自我的镜头。同年，我自费出版《美丽丹凤张钉民摄影作品集》，用镜头语言将家乡的沧桑巨变一页页铺展开来。

这些年，我始终坚持义务宣传丹凤，不只拍山水风光，更拍人间正气、“时代楷模”。我跟踪报道身残志坚、带领乡亲致富的全国劳模魏万林，记录他架着双拐走进人民大会堂的荣光；我记录退休的法院院长赵彦文，18年如一日，义务清扫丹凤两岸的坚守；我拍摄驻村第一书记、基层奋斗者，用影像传递正能量；我定格易地搬迁群众喜领新房钥匙的幸福笑颜，同时倾力制作百集《丹凤这十年》系列影像，让更多人看见丹凤的发展与温度。

2023年，我正式成立“美丽丹凤”摄影工作室，致力打造专属家乡的摄影品牌。一路走来，我的摄影之路完成了质的蜕变：从自由拍摄转为心怀责任的记录，从个人喜好升华为传递正能量的暖心事业，也逐步凝练出独具特色的“美丽丹凤”拍摄主题。我深知，一个人的力量有限，于是开办摄影培训班，5年42期，培养学员2367人，还走出丹凤，到省、市授课，只为让更多人拿起相机，一起宣传家乡、记录时代。

如今，我依然奔走在拍摄一线，西气东输、蓄能电站、“一带一路”国家青少年排球训练基地、乡村振兴产业、老旧小区改造……凡是丹凤发展的重点现场，都有我的身影。有人说，我一辈子做了一件不平凡的事。可我始终觉得，我只是一个平凡的丹凤人，做了一件忠于内心的事。56年坚守，14年奔走，14万公里行程，14万张照片，不为名利，只为初心——丹凤这片土地给我血肉，我使用光影一生回报。

凤冠山常青，丹江水长流。只要我还能走、还能拍，我的镜头就永远向着家乡，向着光，向着丹凤不断蝶变的美好明天。



图为张钉民在城郊取景，俯瞰丹凤县城全景，用镜头记录家乡的发展脉络。