

柞水县城全景

实干铺就振兴路 奋楫扬帆启新程

柞水县高质量发展回眸与展望

时间,是伟大的书写者;岁月,是忠实的见证者。刚刚过去的五年,是柞水县发展进程中极不平凡的五年。五年砥砺,五年奋进,柞水县在高质量发展的考卷上写下厚重的一笔,全县经济社会发展和党的建设不断取得新成效,“三高三区”新柞水取得新突破,柞水大地焕发出蓬勃向上的生机活力。站在新的起点回望,是为了更好前进;迎着党代会东风眺望,是为了再启新程。

五年砥砺 答卷厚重

这五年,是淬炼政治忠诚、理论铸魂固本五年。全县始终把政治建设摆在首位,常态化落实县委常委会“第一议题”、理论学习中心组、“4·23学习日”学习机制。坚持沉浸式现场研学,县委常委班子每年赴牛背梁、金米村感悟初心使命,深入开展党的二十大和二十届历次全会精神宣讲研讨,常态化推进“牢记嘱托·感恩奋进”党性教育。系统贯通践行“五个扎实”“五项要求”,切实把守护秦岭生态、做强木耳产业、振兴乡村发展转化为县域高质量发展的生动实践,确保各项事业始终沿着正确方向笃定前行。

这五年,是产业提质增效、经济蓄势腾飞的五年。立足绿色生态禀赋,构建多元协同的现代产业体系,五大支



位于柞水县营盘镇的商洛秦岭温泉花间境·林隐酒店

柱产业提质升级,特色种养产业遍地开花。现代装备制造产业园补齐市域产业短板,文旅产业热度持续领跑全市,牛背梁跻身国家级旅游度假区,朱家湾村获评世界最佳旅游乡村。五年聚力项目攻坚,实施重点项目506个、完成投资498亿元,曹坪抽水蓄能电站等重大项目落地见效,西康高铁建设蹄疾步稳。持续深化招商引资,引入多家行业龙头企业,落地优质项目88个。创新动能持续释放,建成全省首个县级秦创原“飞地孵化器”,培育一批高新企业与科技型中小企业,斩获国家科学技术进步奖一等奖,成功创建国家创新型县,产业发展质效实现跨越式提升。

这五年,是坚守生态底线、青山绿水焕彩的五年。始终践行绿水青山就是金山银山理念,坚决扛起秦岭生态保护政治责任。在全市率先完成“三线一单”编制和勘界立标试点,建成绿色矿山6个,压减采矿权12个,闭库尾矿库17座,森林覆盖率达75.1%。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,空气优良天数连续五年位居全市首位,乾佑河、金钱河出境水质稳定达标,水土流失、农村污水治理成效显著,土壤环境安全可控,持续擦亮秦岭腹地生态金字招牌,生态屏障更加坚实稳固。

这五年,是改革纵深推进、开放活力迸发的五年。顺利完成农村宅基地、婚俗改革试验区等5项国省重点改革试点,国家环境健康管理、知识产权强县建设试点有序推进。“高效办成一件事”改革成效突出,市场主体较2020年末增长104.6%,新增“五上”企业102家,落地改革事项322项,创新农村老年助餐、乡村院落会等治理模式。建成全省首家县级秦创原“飞地孵化器”,研发经费

投入年均增长5.17%,培育科技型中小企业91家、高新技术企业20家,食用菌项目斩获国家科学技术进步奖一等奖。深化西商融合,推行“周末工程师”机制,与17所高校医院结对共建,外贸外资实现零的突破,获评国家创新型县,柞水木耳国家地理标志保护示范区获批创建。

这五年,是城乡全域提质、宜居风貌蝶变的五年。统筹城市更新与乡村振兴双向发力,持续完善城乡基础设施,优化人居环境。扎实推进老旧小区、棚户区、雨污分流改造,精心打造口袋公园、城市绿道、森林公园,城市功能日趋完善,30个老旧小区改造升级,公园绿地面积达43.3万平方米,城镇化率提升至55%,成功创建省级县城建设示范县。全面完成镇区风貌提档升级,形成特色鲜明的镇村发展格局。深耕“千万工程”实践,实现秦岭山乡村全覆盖,建成国省美丽宜居示范村、省市“千万工程”示范村等44个。县城路网、通信、供水、物流体系全域贯通,先后获得省级县城建设示范县、“四好农村路”示范县称号,城乡融合发展成十足。

这五年,是深耕民生福祉、群众生活提质的五年。始终坚持以人民为中心的发展思想,扎实巩固拓展脱贫攻坚成果,常态化筑牢防返贫底线,全面清零集体经济薄弱村,连续三年全省巩固衔接考核优秀。全力抓实就业增收、民生实事、灾后重建等重点工作,实施人大代表票决民生实事项目55个,城镇新增就业9235人次,农村劳动力转移就业17.63万人次。教育医疗文体事业提质进位,成功创建国家学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县。常态化排查化解风险隐患,高效处置群众诉求,平安建设、信访维稳、安全生产等工作成效突出,获得全省平安县等多项荣誉,群众获得感、幸福感、安全感持续攀升。

这五年,是共治善治赋能、政治生态清朗的五年。坚持依法治县、固本强基,完善人大监督、政协协商工作机制,深化法治柞水建设,顺利通过“八五”普法中期评估,获评全省法治政府建设示范县。统筹推进统战、群团、国防动员等各项工作,凝聚全域协同发展合力。高质量完成镇村换届任务,培育壮大乡村治理人才队伍,建强基层战斗堡垒。依托牛背梁、金米村红色教育阵地深化党性教育,常态化正风肃纪、反腐治弊,纵深推进清廉柞水建设,营造出风清气正、干事创业的良好政治生态。

回顾过去,是为了更好地前行。未来五年,柞水走向何方?干群何处着力?

找准定位,坚持问题导向,一个一个攻城拔寨、一项一项破题发力,才能牢牢把握发展主动权。

今后五年柞水工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话和历次来陕考察重要讲话重要指示精神,认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,牢固树立和践行正确政绩观,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,紧扣生态立县、兴业富民发展战略,抓好秦岭生态环境保护与绿色转型发展、经济发展与改善民生、高质量发展与高水平安全、区域协同发展与片区重点推进、解决历史遗留问题与更好谋划未来发展“五个统筹”,实施绿色食品培优增效、康养旅游提质扩容、健康医药创新融合、现代材料聚链强群、清洁能源培壮蓄势“五大工程”,建设美丽、活力、富裕、平安、文明、智慧“六个柞水”,努力打造西渝双城联动重要节点县和秦岭生态环境保护核心区、文旅康养发展示范区、西商融合发展先行区,勠力同心、笃行实干,奋力谱写柞水高质量发展、现代化建设崭新篇章。

蓝图新绘 征程再启

未来五年,柞水县将抢抓发展机遇,奋力攻坚突破,努力在质的大幅提升中实现量的持续增长,走出一条彰显柞水特色的绿色崛起、赶超发展之路。

筑牢生态立县根基,蓄积高质量发展底气。坚守绿水青山底色,扛起秦岭生态卫士职责,立足秦岭生态保护

核心区,落实条例护山、规划管山、智慧控山、系统治山,建强“空天地网”一体化监测监管体系,持续整治秦岭“五乱”,推进矿业权退出与生态修复,严打破坏野生动植物资源、违规探险行为,巩固矿山、民宿、农家乐整治成效,落实国土绿化、水土流失治理,严守三条控制线,筑牢秦岭生态安全屏障。统筹水治理,确保出境断面、水源地水质100%达标;强化土壤污染防治,工业、农业面源污染持续治理,重点建设用地安全利用达标率100%。深化生态产品价值实现试点,推进生态权益入市交易,推动更多VEP、EOD项目落地建设,推行GDP与GEP双核算、双评估、双考核,创新生态金融,创建“零碳工厂”“零碳机关”,推动生态优势转化为发展优势。

扭住项目建设牵引,激活高质量发展动能。坚持大抓项目、抓大项目,抢抓“六张网”建设机遇,围绕“五大产业”延链补链强链,每年动态储备项目不少于200个,形成项目谋划、储备、申报、实施闭环。实施“招引扶培”工程,落实“一把手”招商,承接产业转移,强化签约项目要素保障。确保新增投资中工业投资占比不少于35%、民间投资占比不少于40%,实际使用内资、外资年均分别增长8%、6%以上。落实领导包抓、专班推进,盘活闲置土地,常态化政银企对接,优化审批服务,推动曹坪抽水蓄能电站等项目投产,严控项目安全与政府债务风险。

突出产业升级重点,厚植高质量发展支撑。推动一二三产提质增效。一产做强“小木耳、大产业”,壮大菌药畜果茶渔特色种养,建设示范基地,发展精深加工与仓储冷链,提升农产品附加值。二产推动工矿企业绿色智能高端改造,支持医药企业创新,助力停产企业脱困,支持大西沟、博隆、宝华、融欣等工矿企业实施设备换新、产品换代,培育规上工业,争创省级高新区。三产打造文旅康养核心区,做强牛背梁、柞水溶洞、凤凰古镇、红岩寺红色研学板块,丰富沉浸式文旅业态,推进柞水溶洞5A级景区、秦楚古道4A级景区创建,争创牛背梁世界级旅游度假区,培育周末经济、赛事经济、夜间经济、银发经济,拓宽消费空间。

强化改革开放驱动,迸发高质量发展活力。紧扣产业发展、城镇建设、基层治理等领域,推进“一区一特色”改革,打造县城改革品牌;聚焦民生堵点实施民生微改革;抓实知识产权强县、环境健康管理、土地承包延期等试点,积极争取更多国省试点落地柞水。聚力打造西商融合发展先行区,承接西安产业、科创、消费外溢,推进公共服务共建共享;发挥西渝双城联动节点优势,畅通要素流通;持续深化苏陕、津陕及各类对口帮扶,拓宽协作广度深度。依托数字政府建设,拓展线上办事服务;建立企业诉求、要素保障两张清单,做实“三服务”,闭环处置热线诉求,推行“综合查一次”;依法保护民营经济权益,严厉整治破坏营商环境行为,保障企业安心发展。

建强城镇建设载体,淬炼高质量发展品质。坚持科学前瞻协同规划,发挥国土空间规划主导作用,推进“多规合一”,绘就城镇建设一张图。立足山水人产城融合,保护历史文脉。实施片区化发展,做强营盘生态康养旅游,推动凤凰历史文化名镇复兴,各镇(街道)差异化发展。深入开展城市更新,推进“四好”建设,改造老旧小区与棚户区,支持小区加装电梯。完善市政配套,建设口袋公园;坚持以产兴城,繁荣商贸业态。依托数字化城管实施精细管控,常态化整治人居环境,破解停车、通行、垃圾分类等民生难题。推动治理力量下沉网格,凝聚多方共建合力,打造名县美城。

以乡村振兴为抓手,擦亮高质量发展的底色。统筹常态化帮扶与乡村振兴,健全农户防返贫监测预警网络,建强驻村队伍,对困难群体“一户一策”精准帮扶,守牢规模性返贫底线。壮大特色、联农带农、集体经济,探索飞地抱团模式,盘活农村闲置资源,发展“五小”经济。推进乡村片区组团发展,打造沟域经济带,推动乡村产业从

“一村一品”向“一片多产”升级。严守耕地保护和粮食安全底线,建设高标准农田。以“千万工程”为抓手,抓好农村人居环境整治,创建省市示范村20个以上。加快灾后重建,推进新民风建设,整治陈规陋习,涵养文明乡风。

坚守人民满意标准,厚植高质量发展温度。推进城乡教育共同体建设,实施高中“脱颖计划”,建好职教中心,目标2030年实现普惠幼儿园占比100%、义务教育标准化学校全覆盖。深化医改,建强县医医共体,下沉优质医疗资源,2030年镇卫生院达标率95%以上、基层全科医生占比超30%。完善“一老一小”服务网络,减轻生育养育教育负担。实施就业“三大工程”,帮扶重点群体,培育特色劳务品牌,



工人在柞水县小岭镇工业园区的高值化微生物健康产品研发加工车间作业

根治欠薪,2030年前新增城镇就业7700人以上,年均转移农村劳动力3.55万人。推进民生项目大票决,加快天然气、殡葬基础设施建设。落实全民参保与医保三重保障,推行长护险,健全分层分类社会救助体系,精准落实低保、特困、残疾人补贴,关爱各类困难群体,织密保障网。

厚植文化赋能内核,积淀高质量发展底蕴。深挖孝义、渔鼓、红色、终南等文化,保护古镇古道遗存,推动非遗活态传承。依托新时代文明实践阵地,深化文明创建、移风易俗,打造柞水特色IP与文创产品。建强融媒体矩阵,讲好柞水故事,压实意识形态责任,稳妥处置舆情。

守牢安全固本关键,夯实高质量发展保障。树牢底线思维,构建大安全大应急体系,常态化排查矿山、交通、消防、景区安全隐患。推进法治柞水建设,争创全国法治政府示范县,做实“九五”普法。践行新时代“枫桥经验”,攻坚矛盾纠纷,扫黑除恶常态化,争创平安银鼎、平安金鼎,维护社会稳定。

强化党的全面领导,凝聚高质量发展合力。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,做到“两个维护”。建强干部队伍,办好柞水大讲堂,为基层减负。夯实基层党组织,整顿软弱涣散党支部,弘扬“六干”作风。纵深推进全面从严治党,纠治“四风”,一体推进“三不腐”,建设清廉柞水。发展全过程人民民主,支持人大政协履职,做好统战、双拥共建工作,汇聚全县发展合力。

五年精耕细作,五年岁岁精进。回望来时路,每一份成绩都来之不易,每一次蝶变都凝聚着柞水儿女的同心奋斗、默默耕耘。时光奔涌,每一道坚实的履痕,皆是写给未来的最铿锵的序章。柞水县第二十次党代会,将翻开县城高质量发展的崭新篇章。未来可期、未来可盼!柞水将继续脚踏实地、逐光而行,让城市更繁荣、乡村更美丽、百姓更幸福,书写属于柞水的更大荣光!

文字:张 宽 张莹雪
图片:柞水县委宣传部提供

西康高铁牛背梁站



风光旖旎的柞水县下梁镇老庵寺村



牛背梁国家级自然保护区月亮坪