

从“要我参与”到“我要参与”

——镇安县云盖寺镇以工代赈赋能乡村全面振兴

本报记者 马泽平 通讯员 杨茂铎



已建成的以工代赈河堤国防工程金钟村袁家堰子段。

新凉入序,秋高气爽。走进镇安县云盖寺镇岩湾社区古道沟,崭新的河堤沿河道蜿蜒伸展,清淤疏浚后的水流澄澈见底,规整的田坎顺着地势错落排布。远山含黛,流水潺潺,房舍散落其间,呈现出一派岁月安然、物阜民和的秋日风光。

“以前一到汛期,洪水经常冲田埂、淹土地,现在修起了结实的河堤,让我们能在家门口打工挣钱,还解决了家门口的防洪安全问题。”岩湾社区居民张月明说。

村民的这份踏实,源自云盖寺镇在以工代赈项目上全面推行村民自建实施模式。镇上把项目建设主动权交到群众手上,将基础设施建设、群众增收致富、基层治理提质深度融合,让一项项民生工程落地见效,既筑牢乡村安全防护屏障,又鼓起群众“钱袋子”。

村民自建,激活治理“微引擎”

以往工程项目多是“政府干、群众看”,

而以工代赈项目则将群众从旁观者转变为建设的主角。云盖寺镇牢牢把握村民自建的核心要义,构建起“镇统筹、村监督、民实施”的三级闭环管理架构,把基层治理的“微细胞”充分激活。

镇上成立项目领导小组,实地考察前期工作,做好项目对接申报,将项目下沉到村上实施。项目实施村通过村民代表大会民主选举产生项目理事会,落实亲属回避制度,做实嵌入式监督,下设施工管理、质量监督、财务管理等专项工作组,施工组织、材料采购、账务管理全部由群众代表负责,真正把项目的话语权、建设权、监督权交到群众手中。

“理事会都是村民代表选出来的,大到建材采购询价,小到每日务工考勤,全部集体商议、公开公示。项目是大家的,就要大家一起商量着建、盯着管,每一笔钱、每一道工序都明明白白,大伙心里都透亮。”金钟村2026年河堤以工代赈项目理事会负

责人李斌说。

从项目谋划立项,到务工人员遴选、建材询价比价,再到物资出入库、劳务报酬发放,重大事项全部交由村民代表会议审议表决。村务公开栏上,用工台账、比价结果、资金使用、验收结论一一公示,“专责监督+群众监督”双线并行,做到民事民议、民事民办、民事民管。

工程项目建设的过程,也是党群干群密切联系的过程。群众全程参与决策、建设、监督,对村级事务的参与感、认同感持续提升。大家把工程项目当成自家事,主动盯质量、管物资、守规矩,实现从“要我参与”向“我要参与”转变,村级组织动员能力、协商议事能力持续增强,为乡村治理打下坚实基础。

治沟护土,筑牢生态“防护墙”

去年以来,云盖寺镇立足本地实际,先后实施岩湾社区和金钟村两个以工代赈河堤国防项目,总投资1209万元。镇上把以工代赈项目同防洪减灾、沟域治理、耕地保护紧密结合,补齐乡村基础设施短板,守护一方水土安澜。

“过去这条河汛期一来,老百姓年年提心吊胆。”站在新修的河堤上,岩湾社区党支部书记胡世坤感慨,“现在河堤修到了地头,河道也清了淤,水再大也冲不垮了,群众心里的石头总算落了地。”

工程质量是老百姓最关心的事。项目聘请专业技术人员、监理驻场把关,关键工序旁站监督,落实质量“一票否决”。施工现场配齐安全管理力量,务工人员全员购买工地团体意外险,守住工程质量与施工安全两条底线。通过河堤修建、河道清淤、田坎整理、沟域面貌焕然一新,水土流失得到有效遏制,耕地生产条件持续改善,降低了农业生产自然风险,夯实了农业规模化发展硬件基础。

“河堤修好只是第一步,后续管护才是长久之计。”胡世坤介绍,项目提前谋划设置了河堤管护公益性岗位。工程竣工移交后,管护人员上岗履职,常态化开展河堤巡查、河道保洁、设施维护,实现建设一处、长

效管护一处,让防洪减灾、水土保持的效益长久发挥。

就业增收,汇聚兴业增收“原动力”

以工代赈,赈的是民生,稳的是民心。云盖寺镇以工代赈项目坚持“能用人工尽量不用机械、能组织当地群众务工尽量不用专业队伍”的原则,把就地就近就业增收摆在突出位置,让群众在家门口实现稳就业、增收。

项目前期摸排辖区劳动力资源,建立劳动力资源储备库,精准匹配岗位需求。普工、技工、安全管理等岗位向脱贫不稳定户、边缘易致贫户、返乡农民工、弱半劳动力重点倾斜,务工人员中脱贫人口及监测对象占比超54%。两个项目累计带动343名本地群众务工。严格执行“日考勤、周核算、月公示、直发到入”制度,报酬经两级审核公示后,通过惠农“一卡通”直达个人账户,累计发放薪资399万元,零拖欠、零截留,实现劳务发放零投诉。

建设期务工拿薪酬,竣工后管护拿岗位。5个河堤公益性管护岗位定向安置困难群众,形成“建设期务工增收、管护期定岗稳收”的长效帮扶链条。群众不用外出远走,既能就近务工挣钱,又能照顾老人孩子,家庭收入得到保障,家庭矛盾有效减少。

“我们推行以工代赈,不只是修项目、提硬件,更要借项目建强基层组织、培育本土人才、带动群众增收,把工程建设变成凝聚群众、发展乡村的抓手,真正实现建一处工程、带一批就业、惠一万余群众。”云盖寺镇党委书记全亮表示,下一步,云盖寺镇将持续用好以工代赈项目村民自建模式,总结可复制的实践经验,持续释放以工代赈政策效能,为乡村振兴注入新活力。



文脉铸魂留乡愁 生态青山绘新景

本报通讯员 崔海飞 舒 娜

风的精神密码。

精雕细琢更宜居

绿水青山,是青山镇最宝贵的家底。依托优质的生态资源和气候优势,青山镇持续深耕人居环境整治,以网格化管护守住干净整洁底色,让山水灵秀的生态优势转化为乡村宜居发展胜势。

镇上建立“镇村干部包片、公益性岗位工作人员包段”网格化管护体系,划分10个责任片区,80余名干部下沉到户,常态化推进垃圾处置、污水治理、厕所革命、村容提升四大行动。基础设施短板持续补齐,先后铺筑沥青道路3.3公里,修补路石2380米,铺装人行道9820平方米,新增绿化带930平方米、太阳能路灯80盏。目前,全镇道路硬化率100%,供水入户率100%。口袋公园沿河落成,长廊、步道、绿化景观相映成趣,昔日杂乱的边角地,变成村民休闲健身的“后花园”。

文碧峰作为国家3A级旅游景区,群峰叠翠,溪流潺潺,四季常青,成为西安、南阳、十堰等周边城市游客康养休闲的天然氧吧。全镇坚持保护优先,守护山水水系,沿新马河打造10.5公里富满景观带,持续管护板栗、杜仲等经济林木,把生态保护融入乡村建设全过程。推窗见绿、移步见景,干净有序成为青山乡村最动人的底色。

多元业态促共富

青山镇立足山地资源禀赋,构建食用菌、茶叶、生漆、元宝枫、猕猴桃、中药材多点支撑的特色产业矩阵,创新“党支部+合作社+企业+园区+农户”五联运营模式,推动农文旅三产融合,让绿水青山源源不断转化为群众实实在在的收益。

食用菌产业是全镇富民支柱。产业园投资3000余万元建成标准化养菌棚,配套冷库、烘干、喷灌设施,发展木耳种植70万袋、平菇种植50万袋、羊肚菌种植60亩、灵芝种植150亩,年产值突破千万元。园区用工优先吸纳留守妇女、残疾人,带动周边500余户群众年均增收5000元以上,还向外供应低成本菌棒200余万袋,辐射周边村镇发展食用菌产业。

此外,青山镇集中连片打造千亩漆树产业基地,栽植大红袍优质漆树,配套50亩育苗基地,形成“育苗+种植”一体化格局,带动55户125人参与产业发展,其中脱贫户、监测户15户48人,户均年增收1500元,漆



改造提升后的青山社区老街。

树成为群众的“绿色银行”。万亩元宝枫基地、高端茶园、蜜薯种植区、红仁核桃园、百亩猕猴桃基地梯次布局,桔梗、柴胡等中药材种植稳步推进,昔日荒山坡变成聚宝田。

返乡创业项目商南县卡之卡包装有限公司落地投产,产品出口海外,提供300余个固定岗位、300余个灵活就业岗位,配套建成妇女儿童之家,解决务工人员照看子女难题,让群众实现就业顾家两不误。邵雍文旅产业园建成后,预计可提供本地就业岗位18个,带动青山社区集体经济年均增收30万元,让康养文旅产业为乡村发展注入全新动能。

文明新风沐万家

“以前办事要跑到镇上,现在社区里就能办,还有日间照料中心,老人吃饭、休闲都有了去处。”青山社区居民陈玉忠高兴地说。

青山镇构建“镇党委一村(社区)党组织一村民小组党小组一党员中心户”四级网格体系,200余名党员入网亮身份、践承诺、领办民生实事384件。创新推行绿黄橙红“四色管理台账”与“四访”连心机制,精准分类走访群众,落实“小事不出村、大事不出镇”。整合镇村干部、司法人员、“五老”乡贤力量,建立矛盾联调机制。“五老”队伍依托邵雍“和而不同”理念调解邻里纠纷,调解成

功率达94%。两年来,“五老”宣讲队开展宣讲80余场,覆盖群众4000余人次。

村规民约不断修订完善,“道德银行”“红黑榜”常态化运行,持续开展“好公婆好儿媳”“五美庭院”评选,组建7支志愿服务队,常态化开展敬老、义诊、环境整治等志愿服务,培育165名法律明白人,推动法治精神走进田间院落。移风易俗成效显著,近两年全镇彩礼平均金额从12万元降至6.5万元,85%以上的婚礼从简办理,厚葬薄养、大操大办等陈规陋习持续降温,节俭和睦成为乡村新风尚。

“我们将继续守好古韵乡愁,做强康养文旅,做优特色产业,把青山镇建成商南的‘后花园’和群众安顿身心的宜养家园。”陈坤表示。

从尧夫古柳下的古训新传,到文碧峰下游人络绎不绝;从食用菌大棚的丰收喜悦,到社区工厂的灯火通明;从老街微改造的旧貌换新颜,到基层网格里的贴心服务,青山镇以“千万工程”经验为指引,不搞同质化复制,立足自身生态底色、文化根脉,走出一条文脉赋能、生态提质、产业富民、善治润民的和美乡村之路。



2026年9月22日 星期二

责编:董志鹏 组版:亚南 校对:宝安 陈晗

“这片土地、这里的乡亲,早已深深印在我的心底,我也早已把阴阳村当成了自己的家,能为家人全力以赴、踏踏实实做些事情,是我应尽的本分。”这是丹凤县武关镇阴阳村驻村第一书记王乃辉扎根基层最质朴的心声。这份心声,正是他驻村工作的真实写照。

王乃辉此前在省人社厅机关长期从事民生相关工作。2025年8月,他主动请缨,来到阴阳村担任驻村第一书记。来到深山后,王乃辉快速调整工作状态,积极融入基层群众,用近1个月时间走遍全村6个村民小组,入户走访、摸排民情,梳理群众急难愁盼,厘清全村党建、产业、民生底数,定下首批实事清单,迅速打开了驻村工作局面。

建强基层党组织,是夯实乡村振兴的根基。针对村内党员学习形式单一、部分党员干事劲头不足的问题,王乃辉把学习课堂搬到田间地头 and 红色教育阵地。去年累计组织专题学习9场次,为8名年老体弱老党员上门送学,实现党员教育全覆盖。今年,他联动丹凤县养老保险经办机构,组织党员群众清明前夕赴烈士陵园开展红色祭扫活动,凝聚支部干事合力。村里顺利完成村委会换届,多名青年充实进村级班子,为乡村发展注入了新鲜活力。

“扎根一线,就要把群众一件件小事办实。”王乃辉这样说,更是这样做的。他经常奔走走在村组之间,把村民的难处放在心上。村里一户200元低保对象,因丢失相关证件,多次向县助学补贴难以申领。他多方对接县镇部门、协调村委会出具证明,帮群众顺利领到补助。他带领驻村工作队队员常态化为高龄、行动不便的老人代办医保、养老认证等业务,累计服务群众260人次,逢年过节更是上门看望孤寡老人和监测户,送去米面等生活物资。

村内一位78岁老人早年丧夫,与年近五十、身患多重残疾的儿子相依为命,对长远生活顾虑重重。王乃辉多次上门,逐条讲解民生保障政策,解开老人心里的疙瘩。老人感慨地说:“王书记真心替老百姓着想,遇事愿意给我们指路子、想办法。”一桩桩接地气的实事,让他赢得了乡亲们的深深信任。

面对村内10座长期闲置的废弃香菇大棚,王乃辉实地研判,推行“腾笼换鸟”,改种西瓜、甜玉米等短平快作物,让闲置设施产生效益。针对40亩管护缺口、产量不高的老旧茶园,他带头下地除草修枝、精细管护,还推行茶园套种黄豆、油菜,实现一地双收。此外,依托生态修复、林地提质项目,他吸纳66名本地群众就近务工,发放劳务报酬近30万元,让村民在家门口实现了增收。

入户走访过程中,王乃辉有一个习惯,那就是随身带着民情日记,同步收集群众诉求。村里有叔侄两户村民,因菜地界、田间通行问题积怨多年。他联合村“两委”、往届村干部多次上门劝导,实地丈量土地、厘清边界,最终促使双方握手言和。驻村一年来,他累计调处各类矛盾纠纷5起,基本实现了小事不出村、矛盾不上交。

在补齐乡村发展短板方面,王乃辉主动争取16万元项目资金,实施东头组1.5公里道路挡墙加固工程,消除边坡汛期安全隐患。今年汛期,他全面排查4处地质灾害点位,安全转移安置群众17户22人,争取价值5000余元的防汛物资筑牢安全防线。同时,对接文化惠民资源,邀请县剧团送戏下乡,丰富群众的文化生活。此外,他多方筹措资金,完成了村党群服务中心院内500余平方米路面的沥青铺设,改善了村容村貌与办公条件。目前,全村14公里乡村宜居示范路以工代赈项目,已完成可行性研究、初步设计,顺利进入报审入库阶段。

当被问及驻村最深的感受时,这位省城来的驻村干部眼中满是真挚:“省人社厅在阴阴村12年接续包扶,早已生出割舍不下的感情。对我来说,只是换了个环境继续为群众服务。看着乡亲们实实在在地增收致富,村里产业稳步发展、基层治理越来越顺畅,我心里比什么都甜。”

鲟鱼出塘富农家

本报通讯员 宋选源

秋晨微凉,鱼肥景美。连日来,柞水县下梁镇胜利村淡水养殖基地水清鱼跃,山泉活水滋养的生态中华鲟迎来丰收上市。9月18日清晨,柞水县博隆东升矿业有限公司6名员工来到胜利村淡水养殖基地,分工协作,现场挑鱼、过秤、装车,一次性购入80公斤生态山泉鲟鱼,以消费帮扶助力乡村特色产业发

展。

地处秦岭腹地的胜利村,山泉水资源充沛,具备冷水鱼养殖的天然优势。养殖基地采用高山山泉活水循环模式,水质洁净、水温稳定,生态培育的中华鲟肉质细嫩爽滑、无泥腥味、软骨可食,是优质的原生态特色食材。但受山区地理条件限制,鲟鱼虽品质优良,却存在销售渠道窄的问题,优质农产品难以快速变现,产业增收潜力未能充分释放。

为打通农产品出山通道,胜利村主动对接周边企业,积极推介冷水鱼产品。博隆东升矿业心系乡土发展,组织员工一早深入养殖基地,现场查看养殖环境,详细了解鲟鱼管护模式和产业规模,实地核验产品品质后,当场敲定采购订单,鲜活鲟鱼完成捕捞、称重后装车运回企业。

这种现场采购、运回企业品鉴的帮扶方式,跳出传统帮扶模式,既让企业员工品尝到原生态山野食材,又帮助村集体消化水产品库存、增加经营性收入,打通了“鱼塘直达企业餐桌”的产销链路,有效破解农产品销售难题。

“胜利村山好、水好、鱼更好,进村采购鲜鱼,既能让员工尝到原生态美味,也能实实在在地助力村上产业发展。今后我们会持续关注村上产业发展,常来采购、常态帮扶,用实际行动助力家乡乡村发展越来越好。”企业负责人程金坡说。

小鲟鱼托起大产业,小善举汇聚大能量。一尾尾鲜活的山泉鲟鱼,不仅是舌尖上的美味,更是胜利村群众的“致富鱼”“增收鱼”。此次村企温情联动,团队分工协作的高效助农行动,让深山好物被看见、被认可、被选购,为村级特色产业发展注入了源源不断的活力。

胜利村党支部书记晓慧表示:“胜利村将持续深耕冷水鱼特色养殖产业,坚守生态养殖底线、严把产品品质关口,持续擦亮‘山泉生态鲟鱼’特色招牌,主动对接更多市场主体,不断拓宽销售渠道,让更多深山山泉优质农产品走出山门、走向市场,以特色产业兴旺带动村集体经济稳步增收,绘就乡村振兴新画卷。”

民情日记里的驻村答卷

本报通讯员 王光志