



洛南县加快建设“一城五地”奋力谱写中国式现代化建设新篇章



9月22日,中国共产党洛南县第二十一次代表大会隆重开幕。

五年征途漫漫,五年勠力同心。洛水汤汤,奔涌向东,洛河两岸层林尽染、秋色斑斓。走进汉字故里,城区楼宇林立,沃野瓜果飘香,乡村庭院整洁和美,城乡群众安居乐业,一幅欣欣向荣的高质量发展图景鲜活呈现。

在洛南县第二十一次党代会召开之际,回望过去五年奋斗征程,秦岭腹地——洛南这片2830平方公里的红色沃土,于逆境中突围,于转型中跃升,于实干中焕新。

曾经,群山阻隔、闭塞滞后;如今,经纬通衢、内畅外联。曾经,倚重资源、粗放发展;如今,数智赋能、绿色迭代。曾经,决战贫困、攻坚克难;如今,振兴提速、日子红火。

五年弹指一瞬,却足以改写山城格局、重塑发展肌理、惠及万家民生。

五年不凡跨越,每一寸沃土蝶变,都是洛南干部群众脚踏实地、奋力拼搏的鲜活印记。

洛水鎏金书盛景

把牢正确政治方向。五年来,洛南始终把党的政治建设摆在首位,坚持用党的创新理论凝心铸魂,锚定“五个洛南”建设目标,扎实推进“三年年”活动、深入打好“八场硬仗”,“巡审督”反馈问题扎实整改。开展洛惠渠宝贵传统宣讲报告会50多场,受众达20多万人次,八集广播剧《洛惠渠》在央广和省六广播电台播出,《讲好“洛惠渠宝贵传统”激发新时代奋进力量》入选省委宣传部优秀宣讲案例,引导广大党员干部树立和践行正确政绩观。

生态底色更加鲜明。五年来,洛南重整整治秦岭“五乱”,治理尾矿库47座,关闭退出矿山23个,建成绿色矿山19个,洛南古柏入选全国“双百”古树名录。统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战,空气质量优良天数年均348天以上,洛河出境断面水质稳定达标,土壤环境质量安全可控,森林覆盖率达70.3%,荣获“中国天然氧吧”“避暑旅游目的地”称号。实施生态价值转化项目15个,发放“生态贷”10.09亿元,红仁核桃生态产品价值实现等9个典型案例被全省推广,生态优势正在加快转化为发展胜势。

特色产业聚链成群。五年来,洛南持续壮大“果烟菌药畜菜”六大主导产业,“洛味缘”农产品区域公用品牌价值突破60亿元,获评“国家农产品质量安全县”。坚持县区一体、融合发展,推动绿色食品、硅铝新材料、先进制造等产业加快集聚,招引落地产业项目110个,工业增加值年均增长2%。仓颉小镇晋升4A级景区,“来洛南赶大集”等促消费活动火爆出圈,成功创建“省级全域旅游示范县”。经济总量和主要指标增速稳居全市第一方阵,连续3年获评“全省县域经济高质量发展潜力县”。

发展活力充分迸发。五年来,洛南实施“小切口”改革50项,1677件事项实现“全程网办、一网通办”,获评“全省营商环境创新示范区”。洛卢高速加快建设,即将打通洛南东出新通道。西北核桃物流园实现“买全国、卖全国”,县镇村商贸物流体系更加完善,“网货进村”“土货进城”成为常态,带动农特产品销售7.5亿元。深入实施创新驱动发展战略,高新技术企业、科技型中小企业分别达23家、112家,是“十三五”末的7.5倍、11.2倍,开放创新活力持续增强。

城乡面貌焕然一新。五年来,洛南坚持城乡融合发展,建成体育运动中心、便民服务中心等一批城市更新项目,新增口袋公园7个,新建和改建公厕21座,完成老旧小区改造138个,老城区地下综合管廊及16条道路全面提升,英华路、东风路等6条城市连接线顺利通车。学习运用“千万工程”经验,实施镇区建设项目42个,创建省级“千万工程”示范村13个,完成危房改造3188户,消除直饮管水1924眼,洛瀾路、庵巡路等10条道路建成通车,获评“四好农村路”省级示范县,被确定为“以县城为重要载体的城镇化建设”省级试点县,城乡基础设施和人居环境实现全域提质。

民生福祉可感可及。五年来,洛南将80%以上财政支出投入民生领域,新建和扩建二中学校32所,累计新增学位1.3万个。加快推进县城医共体建设,县医院改造提升、中医院迁建项目即将竣工,16个镇(街道)中医馆实现全覆盖。建成县级零

工市场,“洛南草编工”被认定为省级劳务品牌,就业工作受到国务院表彰。累计发放兜底保障资金12.44亿元,年均服务保障6.9万人次。建成33个日间照料中心,新增普惠托位1920个,“一老一小”服务供给不断扩容。社会保障体系不断完善,获评“全国双拥模范县”。精准帮扶3495户1.13万人监测对象,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

社会大局平安稳定。五年来,洛南坚持树牢法治意识,提升治理效能,协同推进法治洛南、法治政府、法治社会建设,被确定为全省行政执法和执法监督一体化平台建设应用试点县。建成气象防灾减灾“三合一”调度指挥平台,有效应对多轮暴雨和洪涝灾害,连续8年未发生较大及以上安全生产事故,荣获全省安全生产“治本攻坚”三年行动先进单位称号,“有事你找我”“三所一庭一中心”机制入选全省“枫桥式”工作法优秀案例,3次获评省级平安县,获授“平安铜鼎”。全过程人民民主落地见效,统一战线凝聚力持续增强,县域社会安定有序。

党的建设坚强有力。五年来,洛南持之以恒推进全面从严治党,高质量开展党内集中学习教育,扎实开展基层党组织“分类指导、争先进阶”三年行动,镇村换届圆满完成,整治形式主义为基层减负成效明显。严格落实中央八项规定精神,纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,清廉洛南建设不断深化,全省基层纪检监察监督试点工作顺利完成,全县基层党组织战斗堡垒全面增强,风清气正的政治生态持续向好。

历经天华成此景,人间万事出艰辛。

五年砥砺,山河焕新。洛南的每一项突破、每一组数据、每一处变迁、每一张群众的笑脸,都是全县干部群众同心同向、实干笃行的生动见证,更是民生事业高质量发展的优异答卷。

洛河奋楫启新章

岁月留痕,实干为证;初心如磐,笃行致远。

未来五年,洛南县将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,紧扣全省“双极带动、多点支撑、三区协同”区域发展战略和全市“133”发展战略,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党的根本保障,更好统筹发展和安全,聚力建设秦岭康养避暑山城,着力打造商洛西南融合协同发展样板地、陕南绿色农产品供给地、陕西特色产业升级与循环经济先行地、西部生态价值转化实践地,中华汉字文化体验目的地,努力成为全市高质量发展新的增长极,奋力谱写中国式现代化建设洛南新篇章。

围绕建设“一城五地”这一目标,今后五年,洛南县将重点抓好八方面工作:

生态优先,推动绿色升级实现新跃升。

坚持条例护山、规划管山、智慧控山、系统治山,抓严秦岭“五乱”排查整治及问题“回头看”;巩固黄龙河流域综合治理成效,持续实施洛河百里生态长廊建设,严守黄河流域生态保护红线;严格落实河长制、林长制、田长制,深入推进污染防治攻坚,巩固国土绿化成果,开展固废和新污染物治理,落实秦岭区域矿产资源开发管理要求。健全自然资源资产产权制度,划定生态产品开发范围,编制生态产品目录,建立生态产品价值核算体系;支持企业开展排污权、用能权、用水权等市场化交易,大力发展“生态+农业”“生态+文旅”“生态+康养”产业,抓实项目策划、产品认证、品牌营销。健全生态环保督察、综合执法和考核评价体系,严格生态环境分区管控与项目准入;开展野生鸟类专项保护行动,对1.24万株古树名木实行“一树一策”管护,建设一批秦岭区域司法保护基地;全力支持商洛经开区省级零碳园区创建,推广节能降碳技术设备,倡导绿色低碳生产生活方式,争创国家生态文明建设示范县。

项目引领,推动发展能级实现新跃升。

对标国省市“十五五”规划导向,围绕“一城五地”建设目标,聚焦绿色食品深加工、硅铝新材料延链、康养文旅融合、现代物

流、新型城镇化、生态修复等重点领域,建立动态项目储备库,确保“十五五”期间储备项目500个以上、总投资1000亿元以上。依托重点产业链招商图谱,开展链式招商、以商招商、乡情招商、场景招商,主动承接西安都市圈及东中部产业转移,着力在引进5亿级、10亿级项目上实现新突破。实行全生命周期管理,严格落实重点项目“六项机制”,精简审批流程、压缩办理时限,破解用地、用工、融资、审批等发展瓶颈;加快推进黄龙钼矿资源整合、钾长石等优势矿种综合开发、卫洛乳业三产融合、中药材大健康产业园等重大产业项目,统筹推进城市更新、水利、能源、物流等基础设施项目。精准对接中央和省级政策导向,力争“十五五”期间争取中央和省级政策性资金50亿元以上。

量质并举,推动产业体系实现新跃升。

严守39.47万亩永久基本农田红线,稳定52万亩粮食播种面积,保持12万吨以上粮食产量;聚焦“果烟菌药畜菜”六大主导产业,深入推进种植养殖、特色加工、逐产业延链补链强链,培育洛南核桃、洛南豆腐、洛南放心菜、道地中药材等“拳头产品”,擦亮“洛味缘”农产品区域公用品牌,拓宽线上线下销售渠道,推动一二三产融合发展。实施县区一体“招引扶培”工程,加快矿业“五化”转型、支持企业技改升级、扩产提能,力争西部鑫兴、九龙矿业、陶岭矿业等企业迈入10亿级序列;壮大绿色食品、新材料、健康医药、新型建材、电子信息产业集群,加快布局一批新型储能、人工智能等新兴产业。积极培育研发设计、检验检测、数字信息等服务主体,实施“领跑者”企业培育计划,加快住宿餐饮、家装装修、教育医疗、养老托育等生活服务供给,提升服务业优质化、普惠化水平。

文化赋能,推动文旅融合实现新跃升。

加快建设抚龙湖康养综合体等重点项目,大力发展森林康养、中医康养等业态;依托体育运动中心、钓鱼基地,常态化举办气排球赛、钓鱼赛等赛事活动;积极培育农耕体验、研学写生等业态,推动园区景区化、农田课堂化、农产品礼品化。加快申报“仵伦制乐”国家级非遗项目,培育壮大非遗传承人队伍,推动非遗工坊进景区、街区;修缮保护古建筑、古民居,深入挖掘仓颉造字、河洛文化、旧石器文化等资源,打造情景剧、短视频等大众文化产品;加快建设旧石器博物馆,运用数字技术活化文物资源。加快7个A级旅游景区提档升级,完善停车住宿、线路导览、智慧服务等基础配套,策划洛惠渠红色游、洛南古柏寻根游、溪乐谷生态游、仓颉小镇汉字探源游等精品线路,持续提升游客体验感、留存率和复游率。

守正创新,推动改革开放实现新跃升。

统筹推进财税、国企、招商等重点领域改革,承接国省级改革试点10个以上;落实水电气暖、交通出行、物业管理等改革举措,实施教育、医疗、就业、养老等民生领域“小切口”改革50个以上;推行并联审批、“一网通办”、帮办代办服务,逐步实现“免申即享”“准入即准营”,推动涉企事项办理时限压缩30%以上。加快推进澄商高速、货运铁路等项目建设,深度融入全市高铁经济圈、汉江生态经济带,深化宁洛协作、西南融合,抓好产业、人才、技术、市场多维合作,拓展教育、医疗、文化等社会民生领域合作;依托“商西欧”班列拓展海外市场,新增业绩外贸企业5家以上,出口额增长100%以上。搭建校企、院企科创合作平台,新增科创服务平台、专家工作站各5个;加大企业绿色化、数字化转型支持力度,实施企业数字化改造10家以上,新增高新技术企业20家以上。

以人为本,推动城乡融合实现新跃升。

实施城市更新三年行动,加快推进城市燃气、供水、供热、老旧小区等综合改造,补齐城区公厕、广场、停车场等公共服务设施短板,统筹老城区、东城区、西城区协同发展;深化“干净洛南”“智慧洛南”建设,加快“五线”入地、标识统一、雨污分流,实现城市治理多部门“一网统管”。立足“一核两带五区”空间布局,分类打造水丰商贸强镇、保安文旅名镇、古城农业大镇、石门工业重镇;实施集镇补短提升三年行动,加快污水处理、垃圾转运等设施建,推进划行规市、路面提升、绿化亮化等工作,健全环境卫生长效管护机制。深化常态化精准帮扶,筑牢防返贫底线;纵深推进“千万工程”,持续整治农村人居环境,建成“千万工程”省级示范村20个、市级重点村50个以上;积极发展沟域经济、庭院经济、林下经济,培育一批种养大户、新农人群体,壮大村集体经济,完善群众增收利益联结机制。

人民至上,推动民生福祉实现新跃升。

落实全县教育高质量发展十四条举措,争创国家学前教育普及普惠暨义务教育优质均衡发展县;关心支持青年发展,落实住房、婚恋、生育等政策措施;提质扩容城乡养老服务供给,创建一批省级以上老年友好型社区。实施基层医疗强基工程,深化县域医共体建设,完善分级诊疗体系,加强医疗卫生队伍能力建设,推动县内就诊率达90%以上,基层医疗卫生机构诊疗量提升至65%;健全传染病防控和突发公共卫生事件应急体系,推动中医药传承创新发展,常态化开展全民健身和爱国卫生运动。落实“六个前置”促就业措施,发挥“洛南手工”劳务品牌效应,保障重点群体就业创业,规范劳动者权益保障;深化双拥共建,巩固“全国双拥模范县”创建成果;抓实参保提质、基金监管、待遇保障等工作,完善城乡低保、特困供养、临时救助等分层分类兜底保障体系。

良法善治,推动治理效能实现新跃升。

健全政治安全、意识形态、公共安全、经济金融、安全生产、食品药品等重点领域排查处置机制,常态化防范化解各类风险隐患;完善防灾减灾、应急指挥、预警响应体系,提升自然灾害防范应对能力。深化党建引领基层治理,健全县镇村三级联动治理体系;推进信访工作法治化,完善“有事你找我”联系服务群众机制,规范镇综治中心建设,整合多元调解资源,化解群众诉求;常态化开展扫黑除恶斗争,建设更高水平平安洛南。深化文明

培育、文明实践、文明创建,实施“‘洛’地有声”“乡音传党音”等特色文明实践项目;持续推进四种陋习治理和孝德实践活动,广泛开展典型选树。支持人大、政协依法履职,压实统战工作责任,强化群团组织桥梁纽带作用;推进全面依法治县,深化司法体制及行政执法综合配套改革,扎实开展“九五”普法,营造全民尊法学法守法用法的良好氛围。

站上新起点,整装再出发。今日洛南,发展底盘更加稳固,产业结构更趋合理,开放优势更加彰显,生态底色更加鲜明,民生福祉更加殷实。眺望前程,每一处都涌动着新的希望,全县上下将以第二十一次党代会为航标,继续向新而行、向绿而兴、向美而进,把转型发展的道路走得更加坚定,把人民幸福的底色擦得更加鲜亮,为加快建设“一城五地”,奋力谱写中国式现代化建设洛南新篇章不懈奋斗。

面向未来,洛南已然蓄势待发。不凡的洛南,正在书写新的不凡。

文字:聂夏瑜 邱宏波 毕波波
图片:张颖欣 陈亚民 吴军锋 马荣宗 陶 镇



2024年6月26日,洛南县举办“唱支山歌给党听”优秀经典歌曲合唱比赛,庆祝中国共产党成立103周年。



洛南县大力建设社区工厂,助力群众在家门口稳定增收。



图为建成投用的洛南县体育运动中心。近年来,洛南县不断完善城市功能,持续增进民生福祉。



建设中的洛卢高速,是洛南县打通向东出行新通道的重点工程。